

孟津县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

河 南 财 经 政 法 大 学

孟津县发展和改革委员会

2016 年 5 月

孟津县第十三届人民代表大会第五次会议 关于孟津县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要的决议

(2016年1月27日县十三届人大五次会议第三次大会通过)

孟津县第十三届人民代表大会第五次会议，经过认真审议，并根据大会计划财政预算审查委员会的审查报告，决定批准县人民政府提出的孟津县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要。

《孟津县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》

编制单位、编制人员名单

委托单位：孟津县发展和改革委员会

主要参加人员：栾宏伟 主 任

叶松涛 副主任

规划编制单位：河南财经政法大学

项目负责人：樊新生 教 授

参 编 人 员：罗 庆 副教授

孟德友 博 士

许家伟 博 士

时慧娜 博 士

海贝贝 博 士

序 言

“十三五”时期（2016-2020年），是孟津深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，推进“四个全面”建设的关键期，是实现“四化”同步的攻坚期，是全面建成小康社会的决胜期。《孟津县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》提出了“十三五”发展的指导思想、发展理念，明确了总体目标、发展重点和主要任务，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务职能和编制各类专项规划的重要依据，是指导孟津未来五年经济社会发展的宏伟蓝图，是引领全县人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一篇 发展基础与发展环境.....	1
第一章 “十二五”发展回顾.....	1
第二章 发展机遇与挑战.....	15
第一节 “十三五”面临的机遇.....	15
第二节 “十三五”面临的挑战.....	17
第二篇 指导思想与发展目标.....	18
第三章 指导思想与发展理念.....	18
第一节 指导思想.....	18
第二节 发展理念.....	18
第三节 发展原则.....	20
第四章 发展目标与总体战略.....	21
第一节 发展定位.....	21
第二节 发展目标.....	22
第三节 发展愿景.....	23
第四节 总体战略.....	29
第五章 发展架构与总体布局.....	31
第一节 着力壮大“一体”	31
第二节 积极构建“两翼”	32
第三节 加快发展“三带”	33
第四节 全面建设“六区”	36

第三篇 发展重点与主要任务	43
第六章 大力实施产业强县战略 着力构建现代产业体系.....	43
第一节 先进装备制造及新材料产业.....	43
第二节 石化煤化“两化”融合产业.....	49
第三节 节能环保和资源综合利用产业.....	51
第四节 现代服务业.....	53
第五节 特色高效农业.....	57
第六节 房地产及健康养老产业.....	61
第七章 大力实施城乡一体战略 着力打造和谐宜居之地.....	65
第一节 推进县城建设.....	65
第二节 强化城镇提升.....	68
第三节 建设美丽乡村.....	69
第四节 推动产城融合.....	71
第八章 大力实施文化提升战略 着力打造文化旅游强县.....	73
第一节 积极发展文化产业.....	73
第二节 着力提升文化事业.....	74
第三节 大力发展文化旅游业.....	75
第九章 大力实施创新驱动战略 着力培育双创发展优势.....	81
第一节 强化企业双创主体地位.....	81
第二节 加快创新创业平台建设.....	82
第三节 推动重点领域创新创业.....	84
第四节 提升创新创业服务能力.....	85

第十章 大力实施民生为本战略 着力提升人民幸福指数.....	87
第一节 提高居民收入水平.....	87
第二节 积极拓展就业渠道.....	88
第三节 健全社会保障体系.....	89
第四节 完善卫生计生服务.....	91
第五节 大力发展教育事业.....	94
第六节 保障社会安定有序.....	97
第十一章 大力推进生态文明建设 着力打造生态美丽新城.....	99
第一节 转变生产生活方式.....	99
第二节 切实加强环境保护.....	100
第三节 节约集约资源能源.....	102
第四节 强力推进生态建设.....	103
第十二章 大力推进开放体制建设 着力打造内陆发展高地....	107
第一节 全面深化改革.....	107
第二节 推进招商引资.....	108
第三节 扩大对外开放.....	111
第十三章 大力推进基础能力建设 着力提升区域支撑能力....	113
第一节 加快现代交通体系建设.....	113
第二节 加强水电基础设施建设.....	115
第三节 推进信息网络系统建设.....	117
第四篇 实施保障与规划落实.....	119
第十四章 加强党的建设.....	119

第十五章 落实政策措施.....	120
第十六章 强化组织保障.....	121

第一篇 发展基础与发展环境

第一章 “十二五”发展回顾

“十二五”时期，全县人民在县委县政府的正确领导下，坚持以“福民强县”统揽全局，紧紧围绕“加快孟津崛起、争进经济强县”宏伟目标，大力实施“开放带动主战略”和“工业立县、科教强县、旅游兴县、产业富民、城乡一体、民生为本”战略，攻坚克难，砥砺奋进，奏响了古津大地提速崛起的最强音，全面完成了“十二五”规划的各项目标任务，国民经济和社会发展取得重大成就，人民群众共享发展实惠，经济社会发展步入了一个新的战略起点，为“十三五”全面建成小康社会奠定了坚实基础。

第一节 综合实力再上新台阶

“十二五”期间，社会经济保持了强劲的增长势头，主要经济发展指标均圆满或超额完成“十二五”规划目标，增速均高于省市平均水平，首次跻身省、市先进县行列。预计2015年，全县完成地区生产总值240亿元，比“十一五”末翻一番，年均增长12.6%；规模以上工业增加值128亿元，是2010年的3.09倍，年均增长19.1%；地方财政一般预算收入13.07亿元，比2010年净增7.67亿元，年均增长18.9%；全社会固定资产投资达269亿元，五年累计完成全社

会固定资产投资突破 1000 亿元，年均增长 20.6%；社会消费品零售总额为 62.8 亿元，是 2010 年的 2.09 倍，年均增长 15.1%。

第二节 产业转型迸发新活力

五年来，坚持“一产特、二产优、三产活”的发展要求，产业结构调整成效显著，三次产业结构比例由 2010 年的 16.1 : 51.2 : 32.7 优化为 2015 年的 11.5 : 54.1 : 34.4。以项目引资为抓手，全县共引进县域外资金 249.6 亿元，实际利用外资 8.1 亿美元，新开工千万元以上项目 614 个，其中亿元以上项目 262 个（10 亿元以上 15 个），累计完成投资 861 亿元。以先进装备制造业为引领的现代工业体系基本形成，特色高效农业规模效益显著，文化旅游和现代物流等现代服务业快速发展。

工业转型升级步伐加快。以产业集聚区为载体，扎实推进“工业转型行动计划”，初步形成以先进装备制造、新能源新材料、节能环保和资源综合利用等为主导的现代工业体系。工业发展规模大幅增加，“十二五”期间累计完成工业固定资产投资 596 亿元，规模以上工业企业增加值达到 128 亿元，是 2010 年的 3 倍。企业创新发展的主动性显著增强，至 2015 年，省级科技型中小企业达 107 家，新增科技型中小企业 25 家；高新技术企业达到 16 家，新建企业科技研发机构 10 家，新建省级院士工作站 2 家，省级博士后研发基地 1 家，省级工程技术研究中心、技术研发中心、质检中心 5 家，申请专利 1139 件。组建了高端装备制造与新材料产业技术联盟。产业集聚发

展成效显著，投资 15 亿元的统律复合、投资 12 亿元的巨子新能源、投资 12 亿元的金彭电动车、投资 10 亿元的中再生等重大项目相继落地，为孟津工业转型提供了强有力的保障和支撑。循环经济园区获批国家“城市矿产”示范基地、华阳集聚区荣获全省“十快”产业集聚区，空港集聚区晋升为省级产业集聚区。

农业结构调整成绩斐然。2015 年，全县粮食总产达 2.45 亿公斤，巩固了河南省粮食生产核心区示范县地位。在稳定粮食生产的基础上，以市场为导向、以科技为支撑、以土地流转为抓手，依托丰富的农业资源和洛阳近郊优势，大力实施“特色农业行动计划”，强力推进蔬菜基地、奶牛养殖、休闲农业等重点项目，培育了“慧源”蔬菜、“财丰”草莓、“盟津”贡米、“浪底花”软籽石榴、“生生”乳业、“阿新”奶业等一批“农字号”品牌，形成了万亩荷花、万亩鱼塘、万亩花卉、万亩无公害蔬菜、万亩孟津梨等一批“万字号”农业项目，特色农业日益成为促进农业增效、农民增收、农村发展的重要引擎。新型经营主体逐步壮大，规模生产成效展现，500 亩以上的各类休闲农业园区 55 个，省市级农业产业化重点龙头企业 62 家，各类农民专业合作社 520 家，其中国家级示范合作社 5 家。全县奶牛存栏达到 5 万余头，生猪存栏 39 万头，羊存栏 7.6 万只，家禽存栏 200 万羽，畜牧业总产值达 19 亿元，动物疫病免疫率达到 100%。全县渔业养殖面积达到 11.6 万亩，水产品产量 2 万吨，渔业总产值 2.2 亿元。农产品品牌认证成绩显著，无公害农产品认证达 30 家，绿色和有机食品 6 家，地理标志农产品 4 个，“三品一标”认证总面积达 38.2 万

亩，连年被市委、市政府授予“全市农业农村工作先进县”，被第四届中国县域现代农业发展高层会议授予“品牌农业示范县”，被农业部、国家旅游局授予“全国休闲农业与乡村旅游示范县”。

现代服务业进一步拓展。依托资源和交通区位优势，在文化、旅游、物流等现代服务业发展方面取得了可喜的成绩，预计2015年服务业完成增加值83.5亿元，是2010年的2.7倍，占全县GDP的34.4%，比“十一五”末提升了2个百分点。以中储物流、恩济药业物流、新丝路国际建材物流等为代表的现代物流项目相继落地，物流服务格局初步形成，引进了美的物流、世鸿药业物流、首望物流等一批运输、货代、多式联运和仓储企业，初步形成了洛阳北部现代服务业基地。围绕“三区、两园、一基地”的总体布局，扎实推进“文化旅游行动计划”，“来孟津耍吧”系列营销活动使孟津都市休闲游百花齐放、全市关注，洋丰生态园、银滩农业休闲观光园等一批新的旅游项目加快实施，农旅融合水平不断提升，“十二五”期间，全县累计接待游客2640万人次，实现旅游综合收益30.58亿元，均比“十一五”翻一番。平乐牡丹画创意园获批“省文化产业示范园区”和“省特色文化基地”，孟津县获得“中国最佳文化生态旅游目的地”、“中国最佳文化生态旅游县”等称号。

第三节 城乡建设展现新面貌

城市建设日新月异。实施“东扩南移，融城发展”战略，按照大力推进新城区基础设施建设，提升老城区设施标准的总体思路，实施

“1818”工程，以完善城市基础设施为基础，加快新城区建设，拉大城市框架，初步建设成配套设施齐全、功能分区明确、商品贸易繁荣、城市环境良好的县域中心城市。县城老城区先后完成会盟大道西延、慧林西路改造、英才路南段打通等工程，形成“四横六纵”道路框架；县城新城区先后建成小浪底大道、汉魏大道、瀋河大道、永平路、朝阳大道、桂花大道东段、河图东路等 13 条道路，初步形成“六纵六横”道路框架网，并同步配套建设了供水、排水、路灯、绿化、电力、通信；公共事业方面，实施县城集中供热工程，累计入网面积达 290 万平方米，供热面积 160 万平方米，完成县城引水扩建工程、县城煤气续建工程，建成会盟路休闲广场工程、黄河公园二期工程、瀋河生态水系及县城道路绿化提升工程，县城环境进一步美化，城市品位进一步提升。在县城住房建设及安置区改造方面，开工建设了红太阳、亚威金地、桂都名居、中央花园、安泰小区等 33 个商业住宅小区项目，完成了上店、马步、师庄 3 个村整村搬迁安置，新增建筑面积 231 万平方米，建成高层百余栋；至 2015 年，县城城市框架拉大到 15 平方公里，建成区面积达到 10 平方公里，城区人口达 10 万人，新增城市道路 26 公里。进一步完善城市功能，提升精细化管理水平，深入开展爱国卫生运动，先后获得“国家卫生县城”、“省级园林县城”等称号。

镇区面貌全面提升。实施镇区提升“6+2”及“8+1”工程，完善各镇区规划修编，推进各镇区休闲广场、住宅小区、购物广场、幼儿园、精品街道、污水处理厂、垃圾填埋场建设，建成高档小区 15 个，

镇区公立幼儿园基本建成，城镇管理制度和城镇管理队伍日趋完善，积极推进城乡环卫一体化，使各镇区面貌全面提升，会盟镇、麻屯镇先后获“中州名镇”，会盟镇荣获“河南省首批美丽宜居小镇”。

美丽乡村亮点纷呈。以美丽乡村建设为契机，根据群众需要和各村区位、产业和历史文化特点，突出特色，打造亮点，涌现出一批特色村、亮点村，初步形成“线上有亮点，点上有特色，面上全改善，全县大提升”的建设格局。农村基础设施和生活条件持续改善，全县农村沼气用户达 4.3 万户，占全县农户的 38.5%。实现了农村公路“村村通”、村村有文化娱乐广场、村村有健身服务器材。建成了一批田园风光型、休闲农庄型、生态小康型、特色民俗型、古居保护型等环境整治示范村。农村人居环境持续改善，全县所有村全部达到市定整治村建设标准，建成省部级美丽乡村 5 个，市级美丽乡村 6 个，县级美丽乡村 10 个，打造梁凹、任庄、石门等一大批特色鲜明的亮点村。被确定为“全省改善农村人居环境工作先进县”，会盟镇双槐村、朝阳镇卫坡村荣获首批“河南省美丽宜居村庄”。城关、麻屯等六镇先后荣获“省级卫生镇”。

第四节 社会事业实现新发展

就业创业成绩突出。“十二五”期间，以市场为导向的就业创业机制基本形成，就业渠道不断拓宽，就业规模持续扩大，新增城镇就业人数 33600 人，比“十一五”增加 13056 人；五年累计农村劳动力转移就业 62.8 万人次，比“十一五”增加 11 万人次；“全民创业行

动计划”成效显著，共发放创业担保贷款 12.4 亿元，新增个体工商户 11523 户，特色种植、养殖户 3200 家，直接扶持 2.5 万人创业，带动 4.5 万人就业。城乡居民人均收入可完成“十二五”确定的目标任务。

文化教育全面提升。大力推进文化惠民工程，实现基础文化服务设施全覆盖，开展各类文化艺术活动 700 余场，惠及观众达 40 余万人次。完成图书馆扩建及自动化、数字化建设，“河图洛书传说”入选国家级非遗推荐名录，先后荣获“中国书法之乡”、“中国民间文化艺术之乡”、“全国文化先进县”等称号。围绕打造“教育强县”的目标，大力推进教育体制机制改革，不断优化教育格局，教育质量稳步提升。完成育才实验学校等中小学及职教中心校舍建设，完成 5 所镇幼儿园、100 个小学附属幼儿班的建设和提升改造，完成 89 所设施陈旧、失修学校的改扩建和维修。创新办学模式，成立孟津一高教育集团，实现北大教育、洋思教育、孟高教育的深度融合，教育教学质量明显提升，孟津一高连续 12 年本科上线绝对数、万人上线率、应届生上线人数稳居全市第一，先后被洛阳市人民政府授予“全市教育工作发展先进县”称号，被河南省人民政府授予第四批“全省义务教育均衡发展先进县”称号。

卫生计生服务更加完善。完成了县人民医院病房综合楼、县中医院病房综合楼、县卫生监督中心、县疾病预防控制中心、县计生服务中心等一批医疗基础设施项目，基本公共卫生服务能力进一步提升，“十二五”末，全县住院床位达 2372 张，平均每千人口拥有病床 5.1 张，

平均每千人口拥有卫技人员数 1.6 人，规划免疫 11 种疫苗接种率 99.6%，住院分娩率 99.3%，无新生儿破伤风发生，全县新型农村合作医疗参保率达 100%，荣获“全国计划生育优质服务先进县”。

社会保障更加健全。按照“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的总要求，坚持扩大覆盖面与提高保障水平并举，实现了城乡居民和重点群体的全覆盖。“十二五”末，参保人数达到 27.1 万人，2015 年全县征缴社会保险费达到 1.9 亿元，较“十一五”末增长 55%。不断创新养老机制，“十二五”期间，新建养老服务机构 5 家，设置床位近 2000 张，建设完成了孟津养老服务中心、8 个社区日间照料中心和 26 个农村老年幸福院，社会养老能力进一步提升。大力推进扶贫开发，实施整体推进项目 32 个，扶贫搬迁 2035 户，培训贫困群众 3291 人，落实扶贫资金 7085.7 万元，解决和巩固温饱人口 22403 人。

社会和谐安全稳定。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，安全监管体系和体制机制基本形成。“十二五”期间，全县各类生产安全事故起数和死亡人数与“十一五”期间相比分别下降 46% 和 80%。2015 年，亿元国内生产总值生产安全事故死亡率由“十二五”期初的 0.95 下降到期末的 0.34，下降 61%；工矿商贸从业人员十万人生产安全事故死亡率由“十二五”期初的 3.15 下降到期末的 1.27，下降 59%。先后获得“河南省化工行业安全生产先进单位”、“安全河南创建示范先进县”、“河南省安全生产工作先进单位”等荣誉。坚持以打造平安孟津为目标，以人民群众满意为根本标准，积极探索创新，夯实综治基层基础，优化社会发展环境，维护社会大局稳

定，先后被确定为“省社会管理创新试点县”，连续被评为“全省平安建设先进县”，省、市“信访工作先进（优秀）县”。

第五节 基础支撑取得新提升

交通网络不断完善。以“兴路富民”为目标，以项目推进为抓手，新建并开通连霍高速孟津城区站，完成S240济邓线一二期、S312改扩建、洛吉快速一二期等项目，至2015年，全县国省干线公路达109.05公里，农村公路达1055公里，公路平均密度达140公里/百平方公里，形成了以洛阳飞机场为龙头，焦枝铁路、高速公路为骨架，国省干线公路为依托，县乡村公路为脉络的五纵四横、城乡贯通、干支配套、内通外联，形成“三位一体”四通八达的立体化交通网络。

水利条件持续改善。通过实施农村饮水安全工程，解决11.9万人和3.21万名学生的饮水安全问题；通过实施两期瀍河治理工程，提高了防洪标准，改善了瀍河生态环境；通过实施友好、负图等8座水库除险加固，提高了我县的防洪减灾能力，改善了农业生产条件，水土流失得到有效控制，提高了水土资源的利用率；通过实施引黄入洛工程，推进县城生态水系建设。

生态建设成绩突出。大力推进造林绿化工程，圆满完成洛阳中心城区林业生态圈建设任务，环城生态林带生态建设工程取得重大进展。“十二五”期间，累计完成造林面积23万亩，森林覆盖率由“十一五”末的15%提高到2015年的27.1%。成功创建“省级林业生态县”

和“省级园林县城”，9个镇区获批“省级生态镇”，109个村获批省、市级生态村。

环境保护成效显著。“十二五”期间，以水污染防治和大气污染防治为重点，大力开展环保专项行动，深入开展“创模”及“碧水蓝天”工程，完成孟津电厂、榕拓焦化等重点节能改造项目，关闭洛阳森发、唐陶艺术厂等一批不符合国家产业政策或不符合规划要求的生产线，污染防治的有效措施大大削减了污染物的排放总量，化学需氧量、二氧化硫等主要污染物排放量均圆满完成了市政府下达的责任目标。城区优良空气天数明显提高，环境质量持续改善。完成县城饮用水水源地的划定、保护规划的编制和设标立界，饮用水安全达标率100%。建成金溪湖、姚凹、梁凹污水处理示范性工程，完成洛阳生生乳业、孟津鸿基养殖、犇犇犇专业合作社等7家规模化畜禽养殖场污染治理，农村污染防治取得明显成效。

第六节 党的建设形成新常态

认真落实全面从严治党要求，深入推进省委“4+4+2”党建制度体系建设，扎实开展了“创先争优”、“党的群众路线教育实践活动”、“三严三实”教育等一系列党的主题教育活动，基层社会治理水平明显提升，形成了崇廉尚实、干事创业、遵纪守法的良好政治生态。全省农村精神文明建设、全市基层四项基础制度建设现场会在我县召开，荣获全国“创先争优活动先进县”。

总体来看，过去的五年，是孟津综合实力跨越最快的五年，是城乡面貌变化最大的五年，是广大群众受益最多的五年，是对外形象提升最好的五年。全县经济社会快速崛起，社会事业取得全面进步，精神文明和法制建设取得新进展，社会治安综合治理和治安防控体系全面加强，极大地提升了我县对外知名度、美誉度和影响力，先后荣获“全国体育先进县”、“全国创先争优活动先进县”、“全国科技进步先进县”、“全国平安渔业示范县”、“中原最具投资价值县市(区)”、“省级双拥模范县”等 100 多项荣誉和奖励。

成绩令人鼓舞，发展任重道远，要以清醒的头脑看待发展中存在的一些突出问题：经济总量相对较弱，经济结构有待进一步优化，区域发展不平衡，资源要素约束趋紧，新生增长动力有待培育等问题尚未得到很好解决，这些问题需在“十三五”期间着力解决。

表 1-1 孟津县“十二五”主要经济社会发展指标完成情况

序号	具体指标	单位	2010 年	“十二五”末计划 目标	预计完成 2015 年	指标属性	年均增长率
经济发展	地区生产总值	亿元	106	220	240	预期性	12.6%
	五年累计固定资产投资	亿元	134.1	700	1000	预期性	20.6%
	地方财政一般预算收入	亿元	5.3	11.0	13.07	预期性	18.9%
	规模以上工业增加值	亿元	41.37	120	128	预期性	19.1%
	社会消费品零售总额	亿元	30.35	66	62.8	预期性	15.1%
转型升级和自主创新	服务业增加值比重	%	32.7	32	34.4	预期性	年增 0.34 个百分点
	城镇化率	%	34.75	44	44	预期性	年增 1.85 个百分点
	高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重	%	0.6	10	13	预期性	年增 2.48 个百分点
社会发展和改善民生	人口总数	万人	45.2	49	47.6	约束性	1.04%
	人口自然增长率	‰	4.66	7	5	约束性	——
	农民人均纯收入	元	5166	8160	2015 年指标变更	约束性	——

	城镇居民可支配收入		元	13490	21370	2015 年指标变更	约束性	——
	城镇登记失业率		%	4	4.50	3.2	预期性	年降 0.16 个百分点
	五年累计新增城镇就业人数		万人	3.24	3.2	3.36	预期性	0.73%
	五年累计转移农业劳动力		万人次	12.1	50	62.8	预期性	——
	高中阶段教育毛入学率		%	80.0	90	90	预期性	年增 2 个百分点
	城镇保障性住房建设套数		套	1040	3040（棚改安置房）	5856（棚改安置房）	预期性	41.29%
	卫生机构总数		个	300	340	335	预期性	2.23%
	病床位数		床	1800	2300	2372	预期性	5.67%
	城乡居民养老保险覆盖率		%	——	60	100	约束性	——
	城镇职工基本养老保险覆盖人数		万人	2.35	2.5	2.95	约束性	4.65%
生态建设和环境保护	万元生产总值能耗		吨标准煤	1.46	1.2	2015 年指标变更	约束性	年降 11.3 个百分点
	主要污染减少	化学需氧量	吨	1643	1479	2015 年指标变更	约束性	——
		二氧化硫		9300	8258	2015 年指标变更	约束性	——
		氮氧化物		6297	5195	2015 年指标变更	约束性	——

	量	氮氮		300	270	2015 年指标变更	约束性	——
		林木覆盖率	%	30.3	35.0	35.9	约束性	年增 1.12 个百分点
		空气质量优良天数	天	300	≥310	315	约束性	0.98%
		城市污水集中处理率	%	80	90	90	预期性	年增 2 个百分点

第二章 发展机遇与挑战

“十三五”时期，孟津发展处于转型升级的重要战略机遇期，同时也面临宏观经济“三期”叠加的诸多挑战，积极适应经济发展新常态，把握经济发展新机遇，有效应对发展新挑战，攻坚克难，奋力开创孟津经济社会发展新局面。

第一节 “十三五”面临的机遇

从国家层面看，国家实施“一带一路”战略，有利于全县扩大开放、承接产业转移、引资引技引智；国家打造中国经济升级版战略，有利于我县培育先进装备制造、煤化石化“两化”融合等产业优势；国家实施“中国制造2025”、“互联网+”战略，有利于全县借助互联网改造提升传统产业、培育工业互联网、电子商务等新兴业态，推动大众创业、万众创新，全方位培育新的经济增长点；国家加强供给侧结构性改革，有利于全县创造新供给和加快动力转换；国家新型城镇化综合试点先行先试的政策机遇，有利于我县进一步破解土地、资金等发展难题；国家更加注重协调发展，加大中部崛起、扶贫开发、城乡一体化发展、生态建设的支持力度，有利于我县补齐短板，提升民生福祉；“四个全面”的协调推进，有利于我县破除体制性机制性障碍，增强发展的内生动力。

从全省层面看，粮食生产核心区、中原经济区和郑州航空港经济综合实验区三大国家战略规划深入实施，有利于提升我县在洛阳建设

中原经济区副中心城市中的战略地位，综合优势更加显现；河南省扎实推进“一个载体、四个体系、六大基础”建设，有利于我县加快推动经济结构战略性调整和发展方式转变；省委、省政府把稳增长作为全局工作的突出任务，连续研究出台了促进经济持续健康发展 30 条、稳增长保态势 25 个专项、财政支持稳增长 18 条、促进房地产市场平稳健康发展 16 条等政策措施，为我县推动经济发展提供了政策支撑。

从全市层面看，洛阳市获批“国家新型城镇化综合试点市”、成功入选“全国首家新型城镇化融资规划试点”、全国第二批“循环经济示范城市”、首批“智慧旅游试点城市”、首批“养老服务业综合改革试点城市”以及入选国家战略性新兴产业区域集聚发展试点，成为全省唯一的机器人及智能装备产业基地等，先行先试政策优势将对全市城市化进程和新产业、新业态的培育产生先行促进和带动作用，这些都将带来诸多的政策和资金优势，给我县带来难得的发展机遇。

从全县层面看，全县现已拥有两家省级产业集聚区，初步形成了以先进装备制造、新能源新材料、节能环保和资源综合利用等为主导的现代工业体系，现代农业在全市一枝独秀，文化旅游等现代服务快速发展，可以说已经具备了一定规模的产业基础。随着连霍高速孟津城区站投入运行、洛阳至孟津城市公交开通运营、洛吉快速黄河南岸全线贯通、黄河大桥开工兴建、焦济洛城铁和济洛高速即将开建，我县的交通区位优势将更加凸显。只有紧紧抓住这些机遇，切实利用好这些机遇，才能使孟津加快科学务实发展。

第二节 “十三五”面临的挑战

与发达地区比有危机，虽然孟津的大多数经济指标增速位居全市前列，但面临兄弟县（市、区）竞相发展的势头，随时都有下滑掉队的危机，如何在宏观经济下行压力下保持快速增长，是孟津亟需破解的关键问题，同时，针对高投入、扩张型、拼资源的经济发展方式以及依靠土地开发、举债搞建设的发展方式面临的诸多困难，只有加快产业转型升级步伐，加大科技创新力度，破解传统发展模式的制约，探索经济发展的新思路和新模式，保持高于全市、全省水平的发展速度，才能确保进入全市发展的“第一方阵”。

在自身内部比有高低，从近几年工作来看，各个镇（区）都在加快发展，纵向相比，进步不小。但是横向相比，各镇（区）之间发展不均衡越来越明显，不仅表现在整体经济实力上，也表现在具体的单项工作上，部分农村生产生活条件还比较差，尤其是西部乡镇农业、交通、水利等基础设施都还比较薄弱，群众致富增收难。这些问题已经影响和制约了我们向更高的发展阶段迈进。

在破解难题上有压力，劳动力、资源、土地等要素成本上升和市场需求不足问题日益显现，全县发展所需的资金、土地等要素日益紧张，“用地保障难、企业融资难、拆迁安置难”等问题成为制约孟津发展的瓶颈因素。随着国家在债务管理、建设用地和环保审批上严格管理，资金、土地、环保等刚性约束将进一步趋紧。社会治理新旧矛盾交织、法治建设有待加强，安全稳定形势不容乐观。同时，领导干部思想作风和能力水平有待提高，党员先锋模范作用有待加强。

第二篇 指导思想与发展目标

第三章 指导思想与发展理念

第一节 指导思想

基于孟津县所处发展阶段和未来发展态势，“十三五”期间经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实省委九届十一次全会和市委十届十五次全会精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，围绕“一个目标、三个定位、五大战略”总体发展思路，克难攻坚，真抓实干，确保如期全面建成小康社会，力争进入全市发展第一方阵，为全面实现现代化奠定坚实基础。

第二节 发展理念

转型升级，创新发展。深入实施创新驱动战略，坚持科技创新、管理创新、制度创新同步推进，以科技创新引领产业特色化、融合化、高附加值化，以管理创新促进产业集聚发展和空间格局优化，以制度创新营造良好发展环境，建立大众创业、万众创新的发展新路径，推

动发展目标向追求发展质量和民生幸福转变，发展方式向绿色化集约化转变，探索一条健康可持续发展之路。

区域融合，协调发展。紧抓洛孟吉一体化发展机遇，积极融入洛阳经济圈，实现城市功能、产业发展与洛阳市融合发展。加快县城新区和特色镇建设步伐，增强县城、中心镇的辐射带动作用。促进产业园区建设和城镇发展有机结合，实现产城、产镇融合发展。大力推进美丽乡村建设，完善农村基础设施与公共服务体系，缩小城乡人居环境差距，实现城乡协调发展。

生态为先，绿色发展。坚持将生态文明建设贯穿于经济、政治、社会、文化等各领域建设中，全面促进资源节约集约利用，加强节能降耗，推进绿色生产。积极提倡低碳生活，鼓励使用高能效、低排放的节能产品，形成资源节约的消费模式。强化生态建设与修复、环境保护与整治，构筑宜居城乡环境和绿色生态开敞空间，打造美丽孟津。

深化改革，开放发展。以建设服务型政府为核心，积极稳妥推进政府职能转变、行政审批、融资体制、农村土地经营权确权登记等各项管理制度和管理体制改革，提高政府工作效率，释放改革红利。通过改革主动适应经济发展新常态，把握“一带一路”和河南自贸区建设机遇，推进开放招商，加快现代产业体系建设，着力构建开放型经济发展新体制，创新内陆开放发展新模式。

以人为本，共享发展。始终坚持把人的全面发展作为政府工作的第一要务，注重机会公平，保障基本民生。加强义务教育、社会保障、基本医疗和公共卫生、公共文化、环境保护等基本公共服务，努力实

现全覆盖。推进西部山区精准扶贫工程，关注低收入群众，缩小收入差距。实施更加积极的就业政策，促进就业创业，提高就业服务能力，让发展成果更公平的惠及广大人民群众，实现共享发展。

第三节 发展原则

坚持人民主体地位。群众路线是党的生命线和根本工作路线。必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发展人民民主，维护社会公平正义，保障人民平等参与、平等发展权利，充分调动人民积极性、主动性、创造性。

坚持科学发展。发展是硬道理，发展必须是科学发展。必须主动适应经济发展新常态，从孟津实际出发，加快调整经济结构，转变经济发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

坚持改革开放。改革开放是发展的动力活力。必须坚持社会主义市场经济改革方向，健全市场在资源配置中的决定作用和更好发挥政府作用的制度体系，为发展提供持续动力活力。必须抓住国家全方位对外对内开放战略布局的机遇，更好利用两个市场、两种资源，不断提升孟津对外开放合作水平。

坚持依法治县。法治是发展的可靠保障。必须强化法治思维和法治精神，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，扎实推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道。

坚持党的领导。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。必须贯彻全面从严治党要求，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断增强各级党委统揽全局、协调各方的领导核心作用。

第四章 发展目标与总体战略

第一节 发展定位

打造实力孟津。实力主要指经济发展，核心是争当洛阳经济发展的重要增长极。一是始终保持较快增长速度。主要经济指标增速高于全省全市平均水平，经济实力与先进县（区）的差距逐步缩小，经济总量在全市处于先进位次。二是始终保持较好质量效益。发展成果更多地体现在群众增收、企业增效、财政增长上，质量效益指标在全市位次靠前，经济增长方式由粗放转为集约。三是始终保持较强发展后劲。投资、消费、出口协调拉动，传统产业转型升级和战略性新兴产业培育成效显著，拥有一批具有核心竞争力的优势产业和龙头企业。努力使经济总量进入九县（市）前三、全市前六的位次，把孟津建成一个经济发达、发展协调的经济强县。

打造魅力孟津。魅力主要指社会发展，核心是创建洛阳都市文化休闲旅游示范区。一是文化旅游长足发展。全县文化事业、文化产业快速发展，文化品牌明显提升，文化与农业、旅游、城建等深度融合，文化软实力逐步成为经济社会发展的硬支撑。二是城乡建设协调推

进。城乡布局不断优化，城乡面貌明显改善，形成新区与老城、镇区与县城、乡村与城镇协调建设、协调发展的局面。三是社会事业全面进步。社会管理规范有序，社会大局和谐稳定，保障和改善民生的制度更加完善、投入逐年增加，人民群众的幸福指数不断提升。努力把孟津建设成为一个宜居宜业、近悦远来的幸福之城。

打造活力孟津。活力主要指后劲潜力，核心是打造洛阳市开放创新的排头兵。一是思想观念不断解放。全县上下要以清醒的头脑看待新形势、以创新的思维解决新问题、以开放的心态接纳新事物，形成锐意进取、改革创新浓厚氛围。二是创新驱动持续增强。全县科教事业不断进步、人才技术广泛集聚、创新能力不断提高，通过创新驱动产业转型和结构调整，支撑经济发展方式转变、经济效益提升。三是发展环境更加优化。政府廉洁高效、全民诚实守信，成为洛阳地区发展环境最优县（市），真正成为对外开放的高地和投资兴业的福地，推动全县经济社会又好又快发展。努力把孟津建设成为一个开放包容、活力迸发的创新之地。

第二节 发展目标

“十三五”时期我县经济社会发展的主要目标是确保到2020年如期全面建成小康社会，努力进入全市发展的“第一方阵”。

实力更加雄厚。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，保持经济较高速度增长，主要经济指标年均增速明显高于全国、全省、全市平均水平，地区生产总值、城乡居民人均收入5年增长50%以上。

结构更加优化。新产业新业态快速成长，工业化信息化基本实现，城镇化率大幅提升，农业现代化全国领先，服务业比重明显上升，科技进步对经济增长的贡献率显著提高。

人民更加富足。就业比较充分，教育、文化、社保、医疗、住房、养老等公共服务体系更加健全，现行国家标准下农村贫困人口全部脱贫，城乡居民收入实现大幅提高。

生态更加优良。生产方式和生活方式绿色低碳水平显著提升，大气和水环境质量明显提高，生态县建设深入推进，森林和绿地覆盖率持续增长。

社会更加和谐。治理体系和治理能力现代化迈出重大步伐，民主法制更加健全，基层治理服务水平大幅提升，人民安居乐业，各级党组织凝聚力、战斗力明显增强。

第三节 发展愿景

“十三五”时期是孟津全面建成小康社会的决胜阶段，更是孟津大有作为的重要时期。面对中央、省、市“十三五”发展的新要求 and 全县人民过上更加美好生活的新期盼，紧紧围绕“一个目标、三个定位、五大战略”总体发展思路，砥砺奋进，加压拼搏，确保全面建成小康社会。孟津“十三五”时期经济社会发展愿景是：

将孟津建设成为综合实力雄厚、主导产业突出的经济强县。到2020年，综合经济实力显著提升，实现地区生产总值年均增长8%以上，全社会固定资产投资年均增长10%以上，公共财政预算收入年均增长8%以上，社会消费品零售总额年均增长10%以上；经济结构调整

成效显著，三次产业协调发展，服务业增加值比重达到 40%以上；经济发展方式取得重大转变，“互联网+”与各领域、各产业深度融合，形成以先进装备制造业与新材料、石化煤化“两化”融合、资源综合利用与节能环保、高效生态农业、现代服务业、房地产与健康养老为主导的现代产业体系。

将孟津建设成为城市功能完善、农村和谐秀美的宜居之地。到 2020 年，形成“一体、两翼、三板块”城镇化格局，建成完善的基础设施和综合服务体系，城市综合承载力大幅上升，县城建成区面积达到 16 平方公里，常住人口达到 16 万人。全县所有镇区实现城乡一体化管理模式，所有行政村达到提升村建设标准，80%以上提升村达到示范村建设标准，建成一批各具特色的美丽宜居乡村，实现乡村美、农民富的目标。

将孟津建设成为文化优势彰显、旅游产业发达的示范区域。到 2020 年，城乡文化基础设施更加完善，各类群众文化娱乐活动更加丰富，接待游客人数达 1200 万人次以上，文化服务水平持续提高；唐三彩、牡丹画等特色文化产业规模和档次明显提升；小浪底、西霞院、汉光武帝陵、龙马负图寺、王铎故居等景区服务设施更加健全，“来孟津耍吧”系列营销活动和旅游产品更加丰富，接待游客人数和旅游综合收益大幅增长。

将孟津建设成为创新能力突出、生机活力迸发的发展高地。到 2020 年，政府职能转变取得新突破，重要领域和关键环节的改革取得新突破；产学研合作深度融合，建成一批企业科技创新平台、科技服务平台，科技成果转化加速；培育一批众创空间，大众创业、万众

创新的社会氛围更加浓厚；开放型经济快速发展，承接产业转移取得明显成效，开放招商向更大规模、更高水平、更好效果迈进，到 2020 年实际利用外商投资达到 3.1 亿美元。

将孟津建设成为发展成果普惠、人民安居乐业的幸福家园。到 2020 年，社会保障体系更加健全，城镇职工基本养老保险、城乡居民社会养老保险参保人数分别达到 3.67 万人、27.5 万人；基本公共服务明显改善，义务教育阶段巩固率达到 97%，高中阶段教育毛入学率达 95% 以上，每千人拥有病床数 6.8 张；城乡居民人均收入快速增加，城乡居民生活质量和健康水平普遍提高，社会更加和谐稳定。

表 4-1 “十三五”时期孟津县经济社会发展主要指标

序号	具体指标	单位	2015 年预计	2020 年	年均增长	指标 属性	备注
综合实力							
1	地区生产总值	亿元	240		8%以上	预期性	
2	人均生产总值	元	57211		8%以上	预期性	
3	五年累计全社会固定资产投资	亿元	1000		10%以上	预期性	
4	公共财政预算收入	亿元	13. 07		8%以上	预期性	
5	社会消费品零售总额	亿元	62. 8		10%以上	预期性	
转型升级							
6	服务业增加值比重	%	34. 4	40	年增 1. 12 个百分点	预期性	
7	城镇化率	%	44	50	年增 1. 2 个百分点	预期性	
8	高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重	%	13	20	年增 1. 4 个百分点	预期性	
生态文明							

9	万元生产总值能耗		吨标准煤	1. 2	0. 9	-5. 59%	约束性	
10	万元生产总值二氧化碳排放量		吨	2. 44	按市下达目标确定	——	约束性	
11	主要	化学需氧量	吨	1479	按市下达目标确定	——	约束性	
12	污染	二氧化硫		8258	按市下达目标确定	——	约束性	
13	物消	氮氧化物		5195	按市下达目标确定	——	约束性	
14	减量	氨氮		270	按市下达目标确定	——	约束性	
15	林木覆盖率		%	35. 9	40	年增 0. 82 百分点	约束性	
16	空气质量优良天数		天	315	310	——		
17	城市污水集中处理率		%	90	90	——	预期性	
开放发展								
18	实际利用外商投资累计		亿美元	8. 1	12. 0	8. 1%	预期性	
社会民生								
19	人口总数		万人	47. 6	49. 5	7. 5‰	约束性	
20	人口自然增长率		‰	5	7. 5	7. 5	约束性	
21	城乡居民人均收入		元	——	不低于县定 GDP 增速		约束性	
22	城镇登记失业率		%	3. 2	4. 5	——	预期性	

23	五年累计新增城镇就业人数	万人	3.36	3.2	— —	预期性	
24	五年累计转移农业劳动力	万人次	62.8	70	— —	预期性	
25	高中阶段教育毛入学率	%	90	95	年增 1 个百分点	预期性	
26	城镇保障性住房建设套数	套	棚改安置房 5856	棚改安置房 14620	20.08%	预期性	
27	卫生机构总数	个	335	360	1.45%	预期性	
28	病床位数	床	2372	3100	5.5%	预期性	
29	城乡居民社会养老保险参保人数	万人	27.1	27.5	0.29%	约束性	
30	城镇职工基本养老保险参保人数	万人	2.95	3.67	4.46%	约束性	

第四节 总体战略

坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，紧紧围绕“一个目标”，深入落实“三个孟津”，大力实施“产业强县、城乡一体、文化提升、创新驱动、民生为本”五大战略。

产业强县战略。进一步强化经济建设的中心地位，进一步强化经济发展的支撑作用，进一步明确产业发展的重点方向，重点发展先进装备制造与新材料、石化煤化“两化”融合、资源综合利用与节能环保、高效生态农业、现代服务业、房地产与健康养老六大主导产业，推动县域经济跨越发展。

城乡一体战略。按照“一体、两翼、三板块”的城镇化总体布局统筹城乡发展，加快县城建设，强化城镇提升，建设美丽乡村，实现基础设施、公共服务、社会保障城乡一体化，形成城镇建设与乡村发展协调共进的新格局。

文化提升战略。发挥孟津历史文化底蕴深厚、文化旅游资源丰富的优势，推动以文化人、以文兴业，将文化“软实力”转化为经济社会发展的“硬支撑”。持续提升公共文化服务水平，推动文化事业发展与公民道德建设相结合，提高城乡群众的文明素质；持续提升文化产业发展水平，加快文化旅游业发展，努力培育新的支柱产业。

创新驱动战略。坚持通过创新走出新路子、创造新动力、打造新优势。坚持以深化改革开放推动创新发展，靠深化改革壮大市场主体、转变政府职能、增强发展动力；靠扩大开放盘活要素资源、加快项目建设、借力实现发展；加快推动以科技创新为核心的全面创新，增强

科技进步对经济增长的贡献度，形成新的增长动力源泉；坚持全方位扩大对外开放，以开放更新发展理念、改革体制机制、开拓发展思路，提升发展动力和发展质量。

民生为本战略。把民生改善作为发展的出发点和落脚点，使改革发展成果更多更公平地惠及城乡群众。坚持走以改善民生为动力的县域经济社会发展之路，加快全县经济发展，持续办好民生实事，大力发展社会事业，加强社会综合治理，扎实做好群众工作，确保用于民生建设的财政投入逐年增长，各级党委政府的工作重心不断向基层倾斜，不断提升广大群众的幸福指数。

第五章 发展架构与总体布局

明确空间主体功能定位，促进人口、经济、资源在空间上合理分布，优化产业空间布局，引导产业有序集聚，以提升空间开发的经济、社会、环境效益为目标，构建孟津县区域发展的空间战略，塑造“一体、两翼、三带、六区”空间发展格局。

第一节 着力壮大“一体”

——“一体”，就是以县城为中心，加快与朝阳镇区和洛北现代服务业集聚区对接，努力建设舒适宜居的洛阳北部新城。

发展思路及目标：按照“扩容增质、提升功能、塑造形象”的发展思路，转变城市发展方式，完善城市管理体系，提高城市治理能力，改善县城环境质量和群众生活质量，提升人民幸福指数。到2020年，县城面积达到22平方公里，建成区16平方公里，城区常住人口达16万人，将孟津县城打造为文化特色突出、商贸服务发达、功能设施完善、生态环境宜居的洛阳市特色鲜明的卫星城。

发展重点及任务：坚持“以人为本、科学发展、改革创新、依法治市”的发展理念，坚持东扩南移的空间指向，加快与朝阳镇区和洛北现代服务业集聚区对接，逐步拉大城市框架，积极推进孟津县城老城区改造，加快县城新区基础设施建设，着力实施“一、三、四、五”工程。“一”是成功创建国家文明城市。“三”是打造三条标准化示范道路：小浪底大道、桂花大道、洛吉大道。“四”是建成四个功能

核心区：以汉魏城市综合体和亚威城市综合体为核心的商业核心区；以八大场馆为核心的文化核心区；以育才学校、正骨医院、新区医院为核心的教育卫生区；以瀍河公园为核心的生态休闲区。“五”是新建五十个地产和基础设施项目。

第二节 积极构建“两翼”

——“南翼”，以南部的麻屯镇、常袋镇为一翼，依托空港产业集聚区，利用省经济强镇试点的机遇，充分授权、充分发展，与洛阳对接融合发展，建设功能完备、优势突出、特色明显的卫星城市。

空间范围：包括空港产业集聚区，麻屯、常袋镇的 44 个行政村。

发展思路及目标：充分发挥交通优势、区位优势、产业基础，按照“市场引导、聚集资源、依托产业、彰显特色”的发展理念，以空港产业集聚区建设为抓手，以城镇建设为平台，优化产业结构，扩大城镇规模，完善城镇功能，改善人居环境，力争到 2020 年，南翼城镇化水平达到 60%，形成与洛阳互动发展的良好局面。

发展重点及任务：按照“对接洛阳、镇区互动”的思路，积极推进基础设施和配套设施建设，持续推进集中供水工程、电力改造及特色农产品、小商品和农贸市场建设，同步推进老街区改造和产业园区综合配套服务设施建设，优化镇区教育、文化、卫生等公共服务空间布局。全面推进传统产业升级，积极培育新兴产业，努力壮大高端装备制造、新能源新材料、重点发展现代农机具及零部件制造、石化设备、节能环保设备等产业。着力提升现代商贸服务业、文化创意产

业和文化旅游业，积极发展现代物流业和临港经济。加快与洛阳对接，推进产城融合发展。

——“北翼”，以北部的会盟、白鹤为一翼，依托“两化”融合园区和华阳产业集聚区的产业基础，着力打造一个产业支撑有力、基础设施和城市功能完善的北部新城。

空间范围：包括华阳产业集聚区、白鹤东部、会盟西部区域。

发展思路及目标：按照“产业集聚、产城融合”的发展理念，以“两化”融合园区和华阳产业集聚区为主体，加快产业集聚。会盟、白鹤与华阳产业集聚区对接融合，形成城镇化、工业化、农业现代化相互作用、相互促进的协调发展格局。到2020年，北翼城镇化水平达到56%，把北翼建设成为孟津县域经济发展的副中心，努力打造孟津北部新城。

发展重点及任务：积极开展产业招商，力争引进一批带动能力强、产业链长的重大项目，加快现有产业延链补链，促进产业做大做强。提升产业集聚水平，重点推进石化、煤化融合发展，加快电动汽车及零部件、精密齿轮和新材料产业发展。加大片区基础设施建设力度，着力提升商贸服务、旅游集散及生活配套服务功能。大力改善人居环境，推进农业人口市民化，推动产城融合发展。

第三节 加快发展“三带”

——孟扣路沿线果蔬产业集群观光带

空间范围：规划区域为西起洛吉快速东游王村与孙沟村交叉口，

东至送庄镇梁凹村大坡口，总长 8 公里，包括会盟、送庄、白鹤和朝阳等镇区的 S314 沿线地区。

发展思路及目标：坚持“政府引导、农民主体、科学规划、突出特色”的原则，依托“近郊优势、资源基础”，以“规模化、基地化、集群化”为方向，积极构建集“生产、生态、观光”三位一体的现代农业示范区。到“十三五”末，基本形成豫西地区最大的“布局科学、结构合理、服务完善、特色明显、管理规范”的有机果蔬产业带。到 2020 年，发展设施农业 1.5 万亩，建成超 500 亩生态采摘观光园 50 个以上。

发展重点及任务：重点是围绕朝阳、送庄、白鹤、会盟加大基础设施改造提升力度，合理有序提升现代农业标准化建设水平；加大休闲农业资源整合力度，积极推进洛阳银滩农业休闲观光园、洋丰生态园等特色农业示范园区建设，扶持一批农业重点龙头企业和农村专业经济合作社，积极打造集“农业生产、农耕体验、休闲采摘、产品加工销售”于一体的多元化休闲农业园区；着力实施“万”字工程，重点建设“万亩蔬菜、万亩莲藕、万亩鲤鱼、万亩贡梨”基地，积极发展设施蔬菜和时令水果，做大做强送庄蔬菜、孟津贡梨等特色品牌；积极引导符合条件的农户利用农业优势与生活资源，大力发展以“吃农家饭、住农家院、摘农家果”为主要内容的农家乐；全面提升“送庄草莓采摘节、会盟新米节”等农事节庆活动内涵，实现“以节会友、以节拓市、以节富民”。

——小浪底专用线沿线高效特色农业观光带

空间范围：规划区域为南起小浪底专用线常袋镇常袋村，北至小浪底镇官庄村，总长约 12 公里，包括常袋、横水、小浪底镇沿小浪底专用线的地区。

发展思路及目标：坚持“有特色、上规模、出效益”的思路，遵循休闲产业发展规律，突出“区域资源、自然生态、田园文化、农耕文明”，积极弘扬“回归自然、认识农业、怡情生活、生态环保”的发展理念，着力打造“优势产业突出、发展潜力大、带动能力强”的休闲农业与乡村旅游融合示范带。到“十三五”末，发展薄皮核桃达 3.5 万亩、大粒樱桃种植面积 5 千亩、花卉苗木 8 万亩，培育出 1-2 个特色农产品国内知名品牌；基本建成集“观光采摘、生态休闲、农家体验、黄河风情”四位一体的高效农业观光带。

发展重点及任务：重点发展大粒樱桃、薄皮核桃、软籽石榴、苗木花卉、中药材等高效特色林果产业；要积极推进金禾农业、瀍源玫瑰、小浪底大观园等特色农业园区建设，加大农业龙头企业培育扶持力度，鼓励其做大做强；要加大水利、道路等基础设施投资力度，完善餐饮、住宿、娱乐等配套设施建设，改善农业生产条件，提高农民综合收益。

——新 310 国道沿线都市现代农业观光带

空间范围：规划区域为 207 国道至朝阳镇周寨村，总长 21 公里，包括平乐镇、送庄镇、朝阳镇沿新 310 国道的地区。

发展思路及目标：以洛阳近郊休闲旅游需求为导向，以现代都市休闲农业为抓手，以“展示性、参与性、互动性”为基本要求，把农

业生产与浓郁的农耕文化、牡丹文化、乡土文化、民俗文化有机结合，实施“都市农业+休闲旅游”发展模式，着力打造集“观光采摘、习作体验、生态休闲”为一体的现代都市生态农业示范园带。到“十三五”末，基本建成“布局科学、优势集中、效益显著”的豫西地区最大的现代都市休闲农业雏形，发展高效农业面积1万亩，实现农业旅游综合收入达2.5亿元。

发展重点及任务：重点是坚持以农业为基础，农民为主体，围绕农业生产、农民生活和农村风貌，高起点、高水平进行科学规划、合理布局，引导沿线镇村有序发展；要以发展花卉苗木为重点，推动农业和旅游融合发展；积极谋划、加快博康农业农产品市场、现代农业物流园等基础设施及配套服务建设，推进农产品交易，促进农业增效农民增收；大力发展凤凰山森林公园、万亩旱莲等一批具有一定规模的都市农业观光园，积极推进欢乐农庄、花卉苗木等休闲旅游项目。

第四节 全面建设“六区”

——华阳产业集聚区

空间范围：西起西霞院水库大坝，东至白鹤镇周口村，南至邙山脚下，北至会小公路，面积8.5平方公里。

发展思路及目标：按照“产业关联发展、企业集中布局、产城融合发展”的基本思路，以传统产业升级和新兴产业培育为主线，围绕高端装备制造、新能源汽车、石化煤化和精细化工等重点行业，强化招商引资，优化发展环境，完善配套设施，积极推动产城融合，力争

到 2020 年完成主营业务收入 355 亿元，完成固定资产投资 170 亿元，新建市级以上研发机构 5 个、高新技术企业达 20 家，把华阳产业集聚区建设为中西部地区最大的石化煤化“两化”融合发展产业基地、名副其实的孟津县域经济的最强增长极。

发展重点及任务：以汽车及零部件制造、智能机器人等行业为主攻方向，以大招商、招大商为导向，开展精准招商，着力打造龙头。鼓励和引导现有装备制造企业淘汰落后生产工艺，建立自主研发平台，逐步做大做强。以金彭电动车产业园为依托，打造集电动车研发、整车制造、零部件生产和物流配送为一体的综合性电动车产业基地；依托洛阳石化 1800 万吨炼油扩能改造及配套项目推进化工产业向精细化发展，着力推进煤制乙二醇、煤制烯烃等煤化产业，实现石化煤化“两化”融合发展；以巨子新能源光伏产业园、统律复合为依托，积极发展太阳能光伏及多金属复合材料等产业，培育壮大新材料产业集群。以“北部城市片区”建设为契机，积极推进与白鹤、会盟融合发展，加强镇区互动，实现产城融合。进一步完善水、电、路、热、气、通讯等基础设施的服务功能，强化医疗、教育等配套设施建设，改善集聚区居住和就业环境，提高区域的生活服务功能。

——空港产业集聚区

空间范围：规划区域为东起华山路，西至滨湖大道，南起麻屯镇界，北至横一路，规划面积 12.86 平方公里。

发展思路及目标：以规划实施为龙头，以建设“主导产业明确、关联产业集聚、产业生态良好、吸纳就业充分、居住环境优美、产城

融合发展”为目标，积极构建四大产业体系（装备制造业、新材料产业、节能环保产业、商贸服务业），强化工业主导、提升三产配套、做实产业富民、加快城乡一体，努力把园区建设成宜居宜业新城区、改革创新实验区和现代化城镇功能区。到 2020 年，实现规模以上工业总产值 455 亿元，实现税收 5 亿元，财政收入 3.5 亿元，跻身省级产业集聚区前二十强。

发展重点及任务：重点是推动科技创新，加快产业转型升级步伐，以隆华节能、杭萧钢构、路通重工、中光能源、世英机械等一批骨干企业为重点，鼓励拉长产业链条，提升产品档次，增强竞争能力，支持优势企业做大做强；加快科技创新，鼓励引导杭萧钢构、路通重工、世英机械、博马农机、三佳石化、星光发电等有独立产品的企业创建研发中心，加大科技投入，提升研发能力，培植具有自主知识产权的新技术、新产品；以空港国际为载体，积极发展电子商务、金融服务、科技孵化等现代服务业；加大招商引资力度，抢抓承接产业转移机遇，重点引进成长性好、带动力强、关联度高的龙头企业，壮大产业集群；创新融资模式，通过“BOT、BP、BPT”等方式加快基础设施建设，完善服务功能，加快人口集聚，实现产城融合。

——洛阳循环经济产业园区

区域范围：规划区域为东临二广高速，西至南北大道，南依连霍高速，北靠焦柳铁路，规划面积 8.3 平方公里。

发展思路及目标：以“集群、创新、智慧、绿色”为方向，以“提质转型、创新发展”为主线，健全完善市场网络体系，推动园区上规

模、上水平、上层次，提高吸引力、竞争力、带动力，到 2020 年园区实现回收资源 190 万吨，加工利用 175 万吨，主营业务收入 100 亿元，打造豫西地区最大的再生资源综合利用基地。

发展重点及任务：按照建设国家“城市矿产”示范基地的要求，积极推进园区的基础设施和配套设施建设，完善公共服务平台，加快推进物流配送中心和信息管理中心、技术研发检测中心和教育培训中心建设，着力健全再生资源交易市场和回收网络体系。以中再生（洛阳）投资开发有限公司为龙头，重点发展再生资源综合利用，高端延伸五条产业链（废钢回收加工、废电子拆解加工、废塑料回收加工、报废汽车回收拆解及关键部件再制造、废玻璃加工），以废旧钢材回收利用、汽车拆解、家电拆解及后续深度加工、精细化利用为重点，形成资源回收—分拣—拆解—深度加工—资源化利用和无害化处理等完整的产业链条，打造稳定、高效、环保的城市再生资源回收利用体系，积极创新回收方式，通过自建网络和利用社会回收平台，形成覆盖面广、效率高、参与广泛的专业回收网络，实现回收体系网络化。进一步延伸再生资源产业链，大力发展精深加工产业，把再生资源回收优势转化为精深加工产品优势，提高“城市矿产”资源的利用效率和效益。

——洛北现代服务业集聚区

空间范围：规划区域为东至洛吉快速、西至王城大道、南至洛阳市区、北至连霍高速，涉及朝阳镇徐沟村、后李村、刘寨村、周寨村 5 个行政村，规划面积 10 平方公里。

发展思路及目标：以万国商汇项目为引领，以发展文化旅游、建设专业市场和特色商务区为抓手，大力发展商贸服务业、现代物流业、会展服务和科技服务业、金融服务业，逐步形成功能齐全、经营规范、辐射豫西的商业网络体系。积极推进园区基础设施、配套设施和景观绿化工程建设，全面提升园区商务商贸、交通物流集散功能。实现“四点、四线、一区、一带”的工作目标，到2020年园区入驻企业300家，完成主营业务收入50亿元，完成服务业增加值5亿元，建成豫西地区最大的商贸服务业集聚区。

发展重点及任务：按照“四点、四线、一区、一带”（四点：即帝都文化区、国际会展中心、周城嘉苑和南唐御花园两个社区；四线：即规划区内的四条主要道路；一区：即市场集群区；一带：即洛吉快速文化观光带）的目标，积极完善园区规划，明确功能分区，优化空间格局。加快园区基础设施建设步伐，提升园区整体形象，重点建设市场集群、总部经济、会展经济、文化交流、历史文化旅游购物、仓储物流、配套高档住宅及新型农村社区等八大功能区，重点推进各类专业批发市场、会展经济、历史文化旅游、休闲购物、仓储物流、康体养生等现代服务业项目建设。重点支持中部电商港、桐驼文化商业中心、万国商汇仓储物流区等项目建设，全面提升园区服务功能，加快朝阳镇区与县城对接，推进农业人口市民化，形成镇区一体化的良好发展局面。

——新城科技园区

空间范围：规划区域为北起桂花大道，南至瀍河大道，东接英才

路，西连瀋河大道，总规划面积3.78平方公里

发展思路及目标：按照“合理布局、产业支撑、优化结构、集群发展”的发展原则，着力培育智能制造、电子信息和物流产业，强化基础要素保障，积极推进产城融合，打造孟津新的经济增长极。到2020年实现入驻企业20家以上，完成主营业务收入15亿元，将园区建成产业特色鲜明、产业配套完善、集约化程度高、综合实力较强的现代化产业园区。

发展重点及任务：加快推进新城科技园 “四纵七横”道路网等基础设施建设，积极推进人口向县城集中，加大招商引资力度，加快项目建设步伐，提升区域发展环境；围绕“一心两轴三区”（一心：园区综合服务中心；两轴：汉魏大道与河图西路两条主干道交叉形成的南北、东西两轴；三区：即产业发展区、生活服务商业居住区、仓储物流区）发展布局，着力推动产城融合。

——西霞院文化旅游产业园区

空间范围：西起小浪底水库，东至西霞院大坝，南至会小路，北接黄河，规划面积21.75平方公里，涉及11个行政村。

发展思路及目标：以“生态、休闲、文化、养生、体验”为主题，以西霞院旅游度假区建设为抓手，充分挖掘黄河文化旅游资源优势，加快文化旅游产业发展，全力塑造“蓝色黄河、汉魏文化”两大品牌，重点打造生态观光、水上娱乐、休闲度假、健康养生等旅游和特色文化产业。到2020年实现旅游综合收入5亿元，将园区打造成孟津文化旅游特色示范区。

发展重点及任务：重点发展特色旅游和特色文化产业，积极推进国际航空小镇、华莱坞影视产业基地、生态休闲农业公园、汉魏故城文化园等项目开发建设，大力发展高端旅游产品，推进西霞院文化旅游产业园区向生态观光、休闲度假、健康养生服务于一体的综合发展模式转变，打造生态休闲旅游度假示范区。

第三篇 发展重点与主要任务

第六章 大力实施产业强县战略 着力构建现代产业体系

顺应全球新一轮科技革命和产业变革趋势，围绕“提速增量、提质增效”总要求，以“创新、改革、开放”为动力，以重大项目建设、集聚平台打造、发展环境优化为抓手，创新企业融资方式，支持各类企业通过公开发行股票、可转换债券等方式筹集资金，全力推进工业转型升级，加快推进现代农业特色高效发展，持续提升现代服务业的质量和水平，积极促进产业跨界融合发展，构建竞争优势明显、特色鲜明、附加值高的现代产业体系。

第一节 先进装备制造及新材料产业

一、发展思路

以产业集聚区为载体，以培育百亿级优势产业集群为抓手，以加快新一代信息技术与先进装备制造深度融合为主线，以承接转移、创新驱动、产业融合、集群发展为路径，聚焦电动汽车及关键零部件、工业机器人及关键零部件、拖拉机及现代农机具、轴承及传动装置、节能环保设备、新材料六个重点方向，构建集聚度高、竞争力强、带动力强、吸纳就业能力强的先进装备制造及新材料产业体系，打造中西部地区重要的先进装备制造及新材料基地。

二、发展目标

综合考虑未来发展趋势和条件，到 2020 年，孟津县先进装备制造及新材料产业发展的主要目标是：

——**产业规模大幅提升。**先进装备制造业增加值达 45 亿元，年均增长 20%；新材料产业增加值达 15 亿元，年均增长 25%。形成 3-5 家在国内外市场具有一定影响力的企业集团和一批具有竞争优势的“专、精、特、新”专业化生产企业；主要零部件本地化比重力争达到 30%以上。

专栏 6-1 先进装备制造及新材料产业发展背景

新一代信息技术与制造业深度融合，正形成新的生产方式、产业形态、商业模式和经济增长点。基于信息物理系统的智能装备、智能工厂等智能制造正在引领制造方式变革；网络众包、协同设计、大规模个性化定制、精准供应链管理、全生命周期管理、电子商务等正在重塑产业价值链体系；可穿戴智能产品、智能家电、智能汽车等智能终端产品不断拓展制造业新领域。

内需潜力和改革红利不断释放，为制造业发展开辟广阔空间。城乡一体化将成为拉动制造业内需增长的主要动力。据测算，城镇化率每提高 1 个百分点，将带动 1000 亿元的消费需求和 5 万亿元固定资产投资。农业现代化、加强农村基础设施建设、改善农业生产条件等都为制造业创造着巨大的需求。“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带等重大区域发展战略，也将以基础设施互联互通、产业区域协调发展等，推动制造业的发展。

——**创新能力显著增强。**初步形成产学研用相结合的先进装备制造及新材料技术创新体系，骨干企业研发经费投入占销售收入比例超过 5%；通过认定的国家高新技术企业增加到 30 家；建成 15 家省级研发机构、40 家市级工程技术研究中心和企业研发中心；形成一批具有知识产权的高端产品和知名品牌，培养一批具有国际视野的科技

领军人才。依托互联网开展协同创新、智能制造、融合服务，建成10个智能工厂（车间），数字化研发设计工具普及率达70%，关键工序制造设备数控化率达50%，产供销财管理集成覆盖率达25%。

——绿色循环低碳发展。单位工业增加值能耗、物耗及污染物排放明显下降。与2015年相比，规模以上单位工业增加值能耗下降15%，单位工业增加值二氧化碳排放量下降20%，单位工业增加值用水量下降20%，工业固体废物综合利用率达到70%。

三、发展重点

——电动汽车及关键零部件。以金彭电动车产业园为依托，重点发展低速电动汽车、燃料电池汽车和智能汽车，支持掌握具有国际先进水平的汽车低碳化、信息化、智能化核心技术，推动其获得汽车国家生产资质；积极引进、培育优势骨干企业，发展驱动电机、动力电池、先进变速器等关键零部件，提高智能控制、智能充电及远程监控技术等电控配套水平，形成电动汽车动力系统集成优势，推动汽车电子集群化发展；依托华冠齿轮等企业，适时发展特种车辆及零部件生产。

——工业机器人及关键零部件。对接智能制造装备自动化、集成化、信息化、绿色化发展趋势，依托鸿元轴承、诚冠科技等企业，重点发展精密轴承、精密减速器、谐波减速器、RV减速器、伺服电机、控制器、末端执行器等工业机器人核心零部件；支持汇翔精机、兆博机器人等企业开展工业机器人的系统集成应用，发展量大面广的码垛机器人、搬运机器人、装配机器人、涂装机器人等，推进工业机器人

在装备制造、建材、轻纺、饲料加工等行业的应用。

——拖拉机及现代农机具。依托中收、福格森、博马、路通、世英、四达等生产骨干企业，运用智能控制、动力换挡和自动导航技术，提高其关键总成制造水平和柔性生产能力，重点发展大中马力轮式拖拉机、新型履带拖拉机、节能环保型中小型拖拉机等优势产品；大力发展通用、高效自走式谷物联合收割机、自走式玉米联合收获机；积极发展耕整机具、机引犁、机引耙、旋耕机、免耕与精少量播种机、铺膜机和秸秆还田机以及机动植保机械等高端农机具；鼓励开发新型饲料加工、秸秆利用等专用农机。

——轴承及传动装置。依托华高轴承、鸿远轴承、豫甲汽配、寒冰机械等重点企业，重点发展车用和各种机械装置使用的精密轴承及传动装置，不断提高生产过程的自动化和信息化水平；依托华冠齿轮、百成内燃等重点企业，大力发展汽车及工程机械、农业机械用主被动齿轮、大功率采煤机齿轮箱，污水处理设备用高速齿轮箱，积极发展高速列车齿轮传动装置，舰船用大型齿轮传动装置，工程机械及矿山机械用液力变速器，掘进机齿轮传动装置。

——节能环保设备。依托洛阳隆华节能、佳一机电等重点企业，重点发展城镇生活污水处理设备、城市污泥处理设备、干熄焦炉余热发电设备、新一代节能智能型钢化炉、城市垃圾智能分选和处理设备；大力发展垃圾焚烧、烟气处理、烟气脱硫脱硝等先进技术装备和能源、农业等行业清洁生产重大技术装备；积极发展燃煤电厂烟气脱硝技术装备、燃煤电厂烟气脱硫及布袋或电袋复合除尘设备和高效垃圾焚烧

炉等重大装备。

专栏 6-2 先进装备制造及新材料产业提升四大工程

实施主体培育工程：“十三五”期间在电动汽车、工业机器人、拖拉机及现代农机具等重点领域培育 3 家 10 亿级的“品牌型、上市型、高新型”骨干企业，30 家富有特色和活力的科技型中小企业，3 家智能装备及机器人集成制造企业，从而形成龙头企业带动、中小企业多层次有机结合的先进装备制造及新材料企业集群。

实施载体升级工程：整合资源，统筹推进先进装备制造及新材料产业发展平台建设。一是继续推进华阳、空港两个省级产业集聚区建设，争创国家新型工业化示范基地；二是改善新城科技园区的软硬件环境，争创省级产业集聚区；三是推进省级工程研究中心、省级企业技术中心建设，加强新产品开发和关键技术攻关，提高企业发展的创新能力。

实施强链延链补链工程：以华阳产业集聚区和空港产业集聚区为依托，深化技术创新综合试点，在汽车及零部件、拖拉机及现代农机具等领域形成一批优势产业链；在机器人与智能制造装备、节能环保设备、关键基础件等领域，培育一批新兴产业链；优先发展创新设计、“众创设计”以及整机、整车、系统装备设计等产业，提升装备基础设计水平，增强创新设计能力。

实施绿色智能制造工程：围绕汽车及关键零部件、拖拉机及现代农机具等制造领域，重点支持 50 家示范企业，推进先进装备制造及新材料产业绿色化、智能化和网络化。一是利用大数据、云计算、智能制造、循环再造等技术手段，推进绿色化制造模式，在整个装备制造产品生命周期中实现对环境影响最小化；二是通过物联网、云计算和自动控制等技术对机器设备和生产流程等进行自动化、网络化和智能化改造，在企业内部形成“自动化生产线+工业机器人+专用网络”的工业物联网系统，进而推进智能制造模式。

——新材料。依托巨子新能源、统律复合、大洋耐火等新材料企业，重点发展光伏新材料、多金属复合材料、新型耐高温材料等产品；依托康耀电子、新兆电子等企业，大力发展新型平板显示玻璃、新型电子材料等产品；积极发展超导材料、纳米材料、石墨烯、生物基材

料等战略前沿材料。鼓励原材料生产企业运用增材制造技术开展精深加工，延伸产业链，提高附加值，推动传统材料企业转型升级。

专栏 6-3 “十三五”先进装备制造及新材料产业重大项目

电动车产业园项目：总投资 62 亿元，占地 3500 亩，主要建设生产各类电动车生产线，年产各类电动车 80 万辆，其中年产各类四轮电动车 60 万辆、年产电动三轮车 20 万辆。

孟津智能制造产业园项目：总投资 60 亿元，占地 330 亩，发展智能控制、医疗设备、汽车零部件，大型通讯设备等。

汽车零部件制造项目：总投资 20 亿元，占地 400 亩，主要生产加工汽车零部件，包括发动机、传动系统、进气系统、排气系统、制动系统、转向系统、行驶系统、点火系统、行走系统、安全防盗系统、电器仪表系统、传感器等。

农业装备高端零部件智能化制造项目：由洛阳路通农业装备有限公司投资兴建，联合上海科大，建造人机互动式智能化生产线。总投资 12 亿元，占地 500 亩，建设 10 栋厂房、研发楼、试验场等配套设施，年产 10 万台大轮拖及零部件。

工业机器人、机械手臂生产项目：总投资 12 亿元，占地 300 亩，建设标准化厂房 10 栋、综合办公楼 1 栋、配套宿舍楼、餐厅，建筑面积 11.2 万平方米。

伟源大功率柴油机项目：由洛阳伟源机械制造有限公司投资兴建，总投资 1.5 亿元，占地 50 亩，建设标准化厂房 1.8 万平方米，年产大功率柴油机 150 万套。

空气热源泵三联机组项目：由武汉朗肯节能技术有限公司投资兴建，总投资 7.5 亿元，占地 110 亩，主要建设 4 栋厂房（10 条生产线）、办公楼、研发中心各一栋及辅助设施。

奥斯特闪烁晶体项目：由台湾奥斯特股份有限公司投资兴建，总投资 5 亿元，占地 50 亩，主要建设车间、办公楼、仓库、研发中心等，建筑面积约 1.8 万平方米。

第二节 石化煤化“两化”融合产业

一、发展思路

根据洛阳市确定的“石化煤化两化融合发展战略”，按照市委、市政府对孟津县提出的“主动承接石化后加工项目”、“积极建设石化煤化‘两化’融合产业基地”要求，以“洛阳石化 1800 万吨炼油扩能项目、国华孟电二期工程”为主要载体，围绕“科学规划与谋划项目并行，打造千亿级‘两化’产业基地”目标，依托孟津华阳产业集聚区规划建设石化煤化“两化”融合产业基地。

二、发展目标

按照“互依互联、扩大规模、配套融合、延链补链、集聚发展、绿色低碳”的发展理念，抢抓石油化工、煤化工在中部地区融合发展的战略机遇，充分发挥比较优势，通过耦合优化、优势互补、延链补链，发展壮大精细化工、一体化引进化纤纺织等特色行业，推进资源合理循环和梯级使用，促进“两化”融合产业向装置规模化、种类系列化、产品精细化发展，积极培育“煤-电-汽-热-化-纺”六位一体的产业集群，着力打造“千亿级产业基地”。规划总投资 400 亿元以上，到 2020 年累计实现投资约 200 亿元，落地亿元以上项目 15 个，其中 10 亿元以上项目 5 个，年营业收入达 300 亿元，为基地发展夯实基础。

三、发展重点

依托华阳产业集聚区的产业基础、要素条件、发展空间，根据“横向配套支撑、纵向延链补链”原则，以“碳三产业链、碳四产业链、

芳烃产业链、煤化工产业链”为主线，进一步促进石油化工、煤化工融合发展，着力培育石油化工、煤化工“初级产品-中间产品-终端产品”链式发展，积极谋划“双氧水、丙烯-环氧丙烷-聚碳酸亚丙酯、聚醚-聚氨酯-聚氨酯新材料”、“PX-PTA-PET-长短丝加工-纺织印染-成衣加工”以及“苯酚丙酮-双酚 A-聚碳酸酯”等多个产业链条，最终形成“汽车材料、建筑材料、纺织材料、包装材料、医药材料等多单元、多线路的产业单元”。

——煤化工产业链：重点谋划建设 20 万吨/年煤制乙二醇、15 万吨/年煤制氢、120 万吨/年煤制甲醇、100 万吨/年甲醇制烯烃（MTO）、40 万吨/年聚乙烯、聚丙烯等项目。

——石化产业链：利用中石化洛阳分公司提供原料资源拓展碳三、碳四产业链，重点谋划建设 30 万吨/年 MTBE、20 万吨/年环氧丙烷（PO）等项目。

——芳烃产业链：利用石化产品和煤化工产品及外购资源，促进石化煤化产业链的延伸和拓展，重点谋划建设 120 万吨/年聚酯（PET）及 PET 化纤纺织等项目。

专栏 6-4 “十三五”石化煤化“两化”融合重大项目

乙二醇（扩能）项目：由河南能源化工集团有限公司投资兴建，总投资 25 亿元，占地 300 亩，主要建设生产车间及配套设施，年产乙二醇 40 万吨。

甲醇制烯烃项目：总投资 38 亿元，占地 420 亩，主要建设正丁烷异构化装置、基化装置、饱和液化气分离装置、混合脱氢醚化装置及氢气回收装置等 6 套生产装置。

国华孟电二期工程：由神华国华能源股份有限公司和台塑集团共同投资兴建，总投资 79 亿元，装机总容量 $4 \times 1000\text{MW}$ ，主要建设 $4 \times 1000\text{MW}$ 超临界燃煤

发电机组，配套同步安装炉后烟气脱硫脱硝设施等相关的附属设备，实施“高效清洁近零排放工程”。

液化石油气深加工项目：总投资 10 亿元，占地 230 亩，主要建设聚酯生产线，配套建设涤纶长丝、涤纶短纤维、涤纶工业丝、非纤用聚酯切片生产线各 1 条，年产 180 万吨聚酯，年产 40 万吨涤纶长丝，年产 30 万吨涤纶短纤维，年产 20 万吨涤纶工业丝，年产 50 万吨非纤用聚酯切片。

宏达化工园区项目：由洛阳炼化宏达实业有限责任公司投资兴建，总投资 16 亿元，占地约 400 亩，该化工园区将建设异丙醇项目、聚甲氧基二甲醚项目、3-甲基-3-烯基-丁醇-1 项目、石脑油精深加工项目等 9 个项目。

焦炉气制 LNG 项目：总投资 3 亿元，占地 200 亩，年处理焦炉煤气 1.2 亿立方米，生产液化天然气 6000 万立方米。

聚氯乙烯树脂粉生产项目：总投资 2 亿元，占地 100 亩，建设标准化厂房、办公楼、仓库等共 2 万平方米，年产聚氯乙烯树脂粉 5 万吨。

第三节 节能环保和资源综合利用产业

一、发展思路

坚持“政策机制驱动、技术创新引领、重点工程带动、服务模式创新”发展原则，以提高技术装备、产品和服务水平为重点，聚焦高效照明、矿产资源综合利用和再生资源利用等领域，促使节能环保和资源综合利用产业成为孟津县新兴支柱产业。

二、发展目标

到 2020 年，节能环保和资源综合利用产业主营业务收入达到 100 亿元，年均增长 15%以上，增加值达 60 亿元，培育一批具有较强竞争力的节能环保和资源综合利用大型企业，扶持一批节能环保科技型中小企业，形成一批具有自主知识产权、较强知名度的节能环保和资

源综合利用装备及产品，打造节能环保和资源综合利用战略性新兴产业集群。

三、发展重点

——**高效照明产品**。着力发展第三代半导体照明技术，以中光能源、巨子新能源等重点企业为龙头，加快道路照明、工程照明和家庭照明等半导体照明产品（LED）的研发与生产，积极研发 LED 外延片、芯片、封装机应用技术，重点研制 LED 背光及智能化控制等关键设备、核心材料，延伸上下游产业链，打造河南 LED 技术辐射中心和节能产业服务平台。

——**矿产资源综合利用**。重点发展共伴生矿产资源、大宗工业固体废物综合利用。回收再利用生产过程产生的碎矿、粉矿和回收的粉尘等固体废物，利用孟津煤矿开采过程中废弃的煤矸石生产保温砖，依托中联水泥，消化周围电厂和钢厂产生的粉煤灰等固体废弃物，实现电、钢产业与矿产综合利用协同发展。

——**废旧产品再生资源利用**。借助国家对“城市矿产示范基地”的支持，重点扶持报废汽车拆解、汽车关键部件再制造、机电产品再制造、废旧塑料、废旧玻璃以及轮胎深加工，继续引进相关企业，促进产业集聚发展。重点规划稀有贵金属提炼、废塑料加工和轮胎深加工等产业链条。

专栏 6-5 “十三五”节能环保和资源综合利用产业重大项目

离子镀膜晶体、环保轻石项目：由河南昊晟城市再生资源科技有限公司投资兴建，引进以色列先进装备和技术，总投资 6.6 亿元，占地 300 亩，总建筑面积 9.3 万平方米，年产 2 万吨离子镀膜晶体、15 万平方米环保轻石。

120兆瓦分布式屋顶光伏发电项目：总投资13亿元，覆盖面积400万平米，建设光伏组件基础工程，安装光伏阵列、逆变器、升压器，敷设电力电缆等，装机容量为120兆瓦。

风电场开发项目：由中国风电集团投资兴建，总投资20亿元，占地552亩，项目分4期建设，每期拟装机容量50万千瓦，并配套建设一座220千伏升压站。第一期项目装机容量50万千瓦，建设周期为9个月(含220千伏升压站)。

报废汽车、摩托车拆解项目：由中再生(洛阳)投资开发有限公司投资兴建，总投资3.5亿元，占地130亩，建设3条拆解生产线、成品仓库，办公楼、配套用房等，年拆解回收报废汽车3万辆、报废摩托车5000辆。

城市矿产资源再生利用项目：由洛阳瑞泽石化工程有限公司投资兴建，总投资3.8亿元，占地300亩，主要利用废旧轮胎循环利用，通过深加工提炼石化下游产品，主要建设厂房40万平方米、办公楼2万平方米、宿舍楼2万平方米、科研楼1.5万平方米，形成年处理8万吨废旧轮胎的加工能力。

新功能复合环保材料项目：由隆华传热科技股份有限公司投资兴建，总投资5亿元，占地80亩，主要生产聚合物轻质材料，产品应用于保温、减震、降噪等节能环保领域以及轨道交通、新能源风电、舰船海洋装备等领域。

稀贵金属提炼项目：建设厂房、仓库等8000平方米，建设线路板拆解粉碎生产线1条，形成年处理1万吨线路板的生产能力。

废旧五金设备电线电缆拆解项目：建设厂房等2.1万平方米，购置自动剥线机、铜米机等设备，形成年拆解10万吨废旧五金设备、电线电缆的生产能力。

第四节 现代服务业

一、发展思路

按照“五位一体(商贸流通、现代物流、电子商务、科技商务、金融服务)”的战略布局，以“扩大规模、优化结构、创新业态、产业融合”为路径，积极发展新兴服务业，提升传统服务业，全面发展

公共服务业，构建现代服务业发展新体系，打造洛阳北部现代服务业产业集群。

二、发展目标

到 2020 年，服务业增加值达到 140 亿元以上，占 GDP 比重达到 40%以上。服务业就业人口占全县从业人员的 30%以上；现代物流、电子商务等行业的贡献作用更突出，金融保险、科技商务等新兴服务业的比重明显上升；力争到 2020 年，初步形成生产服务集聚化、生活服务便利化、基础服务网络化的现代服务业体系，对经济转型升级形成强有力支撑。

三、发展重点

——商贸流通业。以县城、各镇区和洛北现代服务业集聚区为依托，以特色商业区、商贸功能区建设为重点，形成一批集聚效应显著、基础设施完备、服务功能完善、辐射范围广、拉动消费作用明显的流通商业集群。优化城区商业网点布局，形成以大型购物中心为骨干，以连锁超市、专卖店、便民店及新兴业态为基础的多元化、多层次商贸网络；完善农村商业网点，提升乡村商品流通网络，改善农村消费环境。

——现代物流业。依托洛阳机场，大力发展生鲜、花卉等航空物流，依托洛吉快速通道、310 国道和高速公路，积极发展农机、汽车及零部件、建材等物流，重点支持中储洛阳综合物流产业园、大一物流科技园、新丝路国际物流仓储园、博康农副产品物流基地等一批专业物流园区项目建设；加快建设集展贸直销、信息发布、物流配送、

融资结算等服务于一体综合服务平台；积极完善物流基础设施建设，大力推进现代化物流配送中心、物流运输设施、仓储设施、中转节点物流仓储设施建设；积极构建层级合理、规模适当、需求匹配的物流仓储配送网络。

——电子商务。以中部电商港、电子商务园等项目建设为抓手，推动电子商务对生产、生活的引领作用。围绕城乡居民生活，推进电子商务在居民交通出行、公共缴费、社区服务、餐饮住宿等领域的应用，扩大特色农产品和手工艺品的网络销售，鼓励企业和个体工商户利用第三方电子商务平台开展经营；推进现代物流等现代服务业建设行业信息服务平台，加强电子商务与产业联合发展。

——科技、商务服务业。以企业需求为导向，重点支持华阳产业集聚区、空港产业集聚区和空港国际现代服务业科技园发展科技开发、创业孵化、科技咨询、知识产权等科技服务业，鼓励发展会计、法律等商务服务业。通过扶持本地企业和招商引资，形成一批有影响力的科技、商务服务机构，建立行业协会，为会员提供政策咨询、信息交流、行业分析、业务培训、宣传引导等服务，拓展农村商务服务，发展法律、信息咨询、农产品交易中介、职业中介等新兴行业。

——金融服务业。以万国商汇、空港国际等为载体，大力发展金融服务业。加强与各类金融机构的合作，争取更多股份制商业银行和城市商业银行、外资银行在孟津设立分支机构；支持民间资本发起设立民营银行、村镇银行、金融租赁公司、消费金融公司；积极发展产业投资基金、创业投资基金和基金管理企业等股权投融资机构。鼓励

银行、保险等机构通过金融理念创新、制度创新和服务创新，围绕现代服务业新技术与新商业模式进行的金融创新服务，拓宽业务范围；完善农村金融体系，加快推进村镇银行设立工作，支持组建专业贷款公司和农村资金互助社。

专栏 6-6 “十三五”现代服务业重大项目

中储洛阳综合物流园项目：总投资 10 亿元，占地 803 亩，主要建设库房及加工车间 15 万平方米、集装箱及散货堆场约 20 万平方米、业务大厅及办公用房 1 万平方米、现货交易市场 6 万平方米、总部商务办公、酒店、公寓、餐饮及文娱等用房 17 万平方米。

中部电商港项目：总投资 10 亿元，占地 300 亩，主要建设电商企业产品仓储智能配送中心及电商农产品冷链仓储智能配送中心 7 栋、电子商务快递分拨中心 7 栋、综合楼 4 栋，总建筑面积 27 万 m²。

之丰物流产业园项目：总投资 10 亿元，占地 308.5 亩，主要建设粮食储备库、面粉生产车间、主食生产车间、速冻食品生产车间、一站式服务中心、办公楼、职工宿舍楼等，建筑面积 24.35 万平方米。

大一物流科技园项目：由河南大一物流集团有限公司承建，总投资 16 亿元，占地 1000 亩，主要建设物流交易大楼、研发生产基地、标准储运仓库、停车场，堆场及配套服务设施，将建成国家级北斗卫星民用信息应用检测中心、马帮物流服务创新中心（物流产业孵化器）、马帮物流云平台实时调度指挥管理中心三大现代物流业科技中心。

物联网科技产业园项目：总投资 10 亿元，占地 300 亩，主要建设环境监测、工业安全、公共安全、智能电网等六大物联网业务平台的研发和生产基地。

电子商务园项目：由河南格拉瑞斯集团、宁波世腾金属制品有限公司投资兴建，总投资 5.5 亿元，占地 120 亩，建设集生产、仓储、销售于一体的物流中心，主要经营产业有网络经营、跨境电子商务、阿里巴巴托管等，建筑面积 12.8 万平方米。

台北电脑公会科技新城项目：总投资 30 亿元，在新城科技园打造一座

智慧科技新城，主要包含云计算中心、智慧科技创新中心、商务外包中心、先进制造中心等项目，涵盖智慧交通、智慧教育、智慧商务、智慧生活、智慧旅游等方面。

第五节 特色高效农业

一、发展思路

以打造高效农业、生态农业为主线，以落实最严格的耕地保护制度、强化高标准粮田和永久基本农田建设、保障耕地质量为前提，培育多元农业经营主体，大力发展规模经营，培育农业产业化集群，构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、产供销融合的现代农业产业体系，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

二、发展目标

——规模生产稳步推进。到 2020 年，优质粮供应基地面积稳定在 15.4 万亩，粮食总产量稳定在 2 亿公斤以上，进一步巩固全省粮食生产核心区示范县地位；发展蔬菜种植面积 15 万亩，设施蔬菜种植面积达 2 万亩，日光温室达 1 万亩，成为豫西地区最大的无公害蔬菜生产基地；培育精品西瓜、草莓、贡梨、大粒樱桃、薄皮核桃、小杂果种植面积 10 万亩，成为洛阳最大的瓜果蔬菜种植基地；种植花卉苗木面积达 8 万亩，成为豫西地区最大的花卉苗木种植基地。

——农业企业逐步壮大。培育农业产业化龙头企业，到 2020 年，争创国家级农业产业化龙头企业 1 家，省级龙头企业 10 家，市级龙头企业 80 家；发展壮大农村经济合作组织，各类农民专业合作社达

750 家，国家级示范合作社 8 家，省级示范合作社 10 家，市级示范合作社 60 家，家庭农场 120 家；鼓励有条件的合作社跨行业、跨镇区发展，到 2020 年力争销售额超亿元的合作联社达 5 个。

——**产业集群日益显现。**到 2020 年全县建成省市级农业产业化集群 4 个，其中省级 1 个，市级 3 个。进一步提升洛建农业示范园区的规模和实力，将果蔬产业集群培育成为省级农业产业化集群；支持生生、阿新和知名奶企强强联合，打造市级农业产业化集群；以鼎润为龙头，将花卉苗木产业集群培育成为市级农业产业化集群。

三、发展重点

——**着力打造高效农业。**坚持以市场为导向、以科技为先导，以土地流转和发展规模经营为突破口，创新农业发展思路，推进农业发展方式由追求数量增长向优质高效转变，优化农业产业结构，积极发展时令果蔬、特色林果和高效林业。继续扩大蔬菜种植规模，以送庄、平乐、朝阳等地无公害蔬菜基地建设为抓手，大力拓展无公害有机蔬菜、反季节蔬菜种植面积，到 2020 年蔬菜种植面积达 15 万亩，蔬菜产量达 35 万吨。大力发展林果种植业，以会盟孟津梨基地建设、常袋葡萄基地建设和送庄精品西瓜基地建设为抓手，继续扩大时令水果和特色林果种植规模，深度挖掘“孟津贡梨”的历史文化内涵，把“孟津贡梨”打造为区域知名品牌。依托汉魏风情园，积极发展高效林业和特色园艺，继续开发花卉苗木新品种，扩大花卉苗木种植规模，积极打造林业强县。

——**大力发展生态农业。**立足洛阳，辐射郑州、三门峡以及周边

地区，以“生产性、生态性、休闲性、体验性”为主题，全面融入洛阳“一核、一圈、两片、三带”都市生态农业总体战略布局，大力发展都市生态农业，积极培育都市生态农业新业态。突出生产功能、统筹观光功能、注重生态功能，大力发展融经济、生态、旅游和科教为一体的生态景观型、体验参与型、休闲观光型、特色精品型都市生态农业园。到2020年，打造500亩以上的集休闲、观光、采摘、体验为一体的都市生态农业园区80个，其中示范性园区30个。做大做强会盟银滩观光园、平乐凤凰山森林公园、麻屯龙兴花田薰衣草主题公园，到2020年千亩以上的都市生态休闲农业园达到15个，打造一批知名度高、满意度好的休闲农业品牌，把孟津打造为豫西地区具有较强竞争力的都市生态农业基地。

专栏 6-7 农业产业集群培育计划

果蔬产业集群：积极融入洛阳市“五带二十区”果蔬产业总体布局，以设施蔬菜、精品西瓜、草莓、孟津贡梨、大粒樱桃、薄皮核桃等为主导，积极推进蔬菜种植、时令瓜果种植的规模化和集群化，打造省级果蔬产业集群。 奶业产业集群：以生生、阿新和知名奶企强强联合为带动，以牛奶的生产和深加工为主线，打造孟津市级奶业产业集群。 花卉苗木产业集群：以鼎润为龙头，继续开发培育花卉苗木新品种，重点推进北京晒谷庄园农产品有限公司晒谷庄园农业产业园项目、洛阳安普生物科技有限公司原生态中药材种植基地项目、金谷园园林绿化项目，打造市级花卉苗木产业化集群。

——**打造都市生态农业示范园区。**按照“基地园区化，园区景点化”的基本思路，积极推动都市生态农业生产、生活和生态功能协调发展，促进农业与二、三产业融合互动发展。以特色种植业、生态农

业、农产品加工和贸易为主体，积极发展果蔬采摘、休闲垂钓、农家乐等类型齐全的生态农业、休闲农业。强化园区电力、水利、道路、餐饮、住宿等配套设施，建设一批标准化脱毒育苗工厂和保鲜冷库，着力打造一批特色鲜明、综合实力强的都市生态农业示范园区。

——完善农业社会化服务体系。建立以市场为导向，以企业为主体，产学研相结合的农业科技创新体系，鼓励农业企业与科研院所合作，积极推进农业科技创新和农业科技成果转化，推进农业新品种、新技术的推广应用。健全病虫害监测预警与控制体系，综合使用各项绿色植保技术，经济、安全有效的防控农业病虫害，保障农产品品质及生态环境安全，强化农业信息服务体系和农产品流通体系建设，完善县、乡、村农业信息服务网络体系，全面提升农业科技、政策、市场信息的覆盖度。建立健全从农田到餐桌的农产品质量安全全过程监管及追溯体系，加强县乡两级联动的农产品质量检测网络和监管能力建设，构建农产品质量安全保障体系。

——推进农村产权制度改革。稳定农村土地承包关系，完善土地所有权、承包权、经营权分置办法，全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，规范农村土地产权交易行为，建立权属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代农村土地产权制度，建立县级流转交易所及镇级流转服务站，依法推进土地经营权有序流转，构建培育新型农业经营主体的政策体系。不断创新林业经营的体制机制，明确林权、放活经营、规范流转、减轻税费，确立农民对林地承包经营权的主体地位，建立健全林权交易平台，强化流转管理，依法规范流转，

积极探索和建立森林生态效益补偿机制，积极推动传统林业向现代林业转变。

专栏 6-8 “十三五” 高效农业重大项目

- 孟津现代都市生态园项目：**总投资 1 亿元，占地 3000 亩（南北两侧各 1500 亩），主要建设 200 座钢架日光温室、特色休闲种、养园区各 1 个、2 座保鲜冷库、综合服务楼、科技展示馆及 1 个现代农业物流园区。
- 晒谷庄园农业产业园项目：**由北京晒谷庄园农产品有限公司投资开发，总投资 1.5 亿元，流转土地 1300 亩，主要以富硒农产品种植加工、观光农业为一体的生态产业园。
- 金花葵、红豆杉生态休闲园项目：**由洛阳宝泉农业开发有限公司投资建设，总投资 1.5 亿元，占地 520 亩，以种植金花葵、红豆杉为主，配套建设办公管理房、观景亭适用间、高架式休闲氧吧、酒吧茶社，购置电动观景车，为游客赏景、休闲、养生提供服务。
- 原生态中药材种植基地项目：**由洛阳安普生物科技有限公司投资建设，总投资 1.5 亿元，占地 1000 亩，主要种植栽培石斛、梭罗果、杜仲、二花、丹参、柴胡等名贵中药材，建设周期 3 年。
- 优质葡萄、樱桃种植项目：**由洛阳芊然农业开发有限公司投资建设，占地 103 亩，建设管理用房、仓库、配电房、搭建塑料大棚、钢架葡萄长廊，露天种植樱桃，年销售葡萄 180 吨、樱桃 5.89 吨。

第六节 房地产及健康养老产业

一、发展思路

紧密围绕新城开发、旧城改造、园区建设、小城镇建设稳健发展房地产业，健全以普通住宅为主，商业地产和健康养老地产为辅的房地产市场体系，建立适应不同消费群体需求的住房供应体系和住房保障体系，确保房地产业健康有序发展。

二、发展目标

“十三五”期间完成汉魏综合体、东方今典兰亭国际、东辰置业汤街小镇、师庄安置区、牛步河安置区、黄河家园等住宅小区项目，居民住房实现从满足生活需要型向舒适型转变，至2020年，城镇居民人均住房建筑面积不低于30平方米，健康养老地产、商业地产快速发展。到2020年，县城新区物业管理覆盖率达到100%；老区物业管理覆盖率达到90%，各镇（区）物业管理覆盖率力争达到80%。

专栏 6-9 房地产业“三协调”发展原则

坚持商品住宅和保障住宅协调发展：坚持住宅市场化的发展方向，通过市场机制配置资源，加快发展住宅产业，以满足更多居民改善居住条件的需求。完善保障性住房管理制度建设，打通商品房和保障性住房相互转换通道，加快旧城城中村和棚户区改造。建立健全一套能够较好平衡和协调住宅市场与住房保障发展的机制和体制，合理安排商品住房和保障住房的比例关系。

坚持节约资源与提高品质协调发展：大力发展节能、省地、绿色、环保型建筑，依靠科技进步，降低资源消耗，推动住宅产业化和现代化。对有限土地进行精细规划、集约使用，努力开发建设一批定位准确、规划超前、质量一流、管理完善的精品项目。

坚持综合开发与配套建设协调发展：坚持规划先行，统一布局全县土地与房地产项目开发，各类房地产产品按比例协调发展。加快配套基础设施和公共事业建设，不断加大全县各类道路、饮水、电网、通信等基础设施建设投入，同步推进配套医疗、教育、文化、体育等公共事业建设。

三、发展重点

商品住宅地产。以亚威金地、百合佳苑、龙祥小区等“一区一带”房地产业项目为依托，大力发展普通商品住宅，重点发展绿色环保住宅和节能省地型住宅；以东辰置业汤街小镇等房地产项目为依托，打

造环境优美、配套设施完整、服务现代化社区品牌，积极发展高端住宅；以棚户区改造和城中村改造提升工程为抓手，加强保障性住房和安置房建设。

专栏 6-10 “十三五”房地产及健康养老重大项目

棚户区改造项目：总投资 20.75 亿元，涉及牛步河等 4 个行政村，建设安置房 3731 套。

牛庄、周口村安置项目：总投资 14 亿元，占地 150 亩，总建筑面积 32 万平方米，其中安置房面积 28 万平方米。

洛北现代服务业产业集聚区徐沟、周寨五个村安置房项目：总投资 3.7 亿元，建筑面积 15 万平方米，建设安置房 1278 套。

汉魏国际城市综合体项目：总投资 12 亿元，占地 272 亩，建设内容包括五星级酒店、高档商务会所、高层住宅、双语幼儿园、风情商业街、地下停车场等，一期建筑面积 30 万平方米。

洛阳果岭山水温泉城：总投资 10 亿元，占地 253 亩，总建筑面积约为 24.7 万平方米。建筑形态包含温泉会所、别墅、高层电梯洋房，以及配套附属商业、幼儿园。

汤街小镇项目：总投资 2.7 亿元，占地 102 亩，总建筑面积 9.3 万平方米，计划精心打造集旅游观光、餐饮娱乐、休闲文化为一体的文化旅游景区，同时配套建设停车场、服务管理中心等配套设施。

老年养生中心建设项目：总投资 6 亿元，占地 800 亩，主要建设综合楼 1 栋 8 层、1 栋老年公寓、联排花园洋房 276 套可容纳 1500 位老人入住，可使老人老有所养，老有所乐，老有所为，老有所依。

中原康养生态公园社区项目：总投资 46 亿元，占地 350 亩，建设特色居住、社区医疗、卫生保健、康养服务等设施，总建筑面积 50 万平方米。

健康养老地产。以人居佳境为品牌效应，推进塞拉维、“金水·龙苑”等在建项目，谋划实施县城瀍河两岸、龙泉湿地、小浪底西霞院区域内的生态旅游房地产项目，鼓励实施与旅游、休闲、养生

产业相结合的现代养老地产项目。

商业服务地产。以汉魏国际城市综合体等项目为依托，以绿色、健康、科技、智能、文化为理念，重点发展办公、餐饮、购物、健身等一站化的商务综合体；以地产为平台，文化传媒、广告设计、科技服务等新兴服务业为支撑，积极发展商务写字楼，形成县城楼宇经济新模式。

物业管理服务。引导房地产开发项目将物业服务作为产品后期管理的重点，培育一批具有社会责任感的优秀物业服务企业。积极引进先进的物业管理理念，拓展物业管理内容，全面提高物业管理水平，促进物业管理企业规模化、品牌化；重点提升拆迁安置小区、保障性住宅小区的物业服务水平，以市场化、专业化物业服务为主导，保障性物业服务 and 业主自治管理为补充，大力推进住宅物业服务全覆盖。

第七章 大力实施城乡一体战略 着力打造和谐宜居之地

坚持以人的城镇化为核心，以产业为支撑，以体制机制改革为保障，充分发挥县城和主要城镇的引领作用，统筹城乡建设，构建“一体、两翼、三板块”的城镇化布局，破解城镇建设发展难题，有序推进农业转移人口市民化，走出一条以人为本、产城融合、城乡协调的新型城镇化道路。

第一节 推进县城建设

加快县城新区开发。树立经营城市理念，按照“以路兴街、以街兴商、以商聚人、以人兴市”的发展思路，以“一区一带”为重点，打造以汉魏城市综合体和亚威城市综合体为核心的商业核心区，以文博艺术中心等八大场馆为核心的文化核心区，以育才学校、骨科医院、新区中医院为核心的教育卫生区和以瀍源公园为核心的生态休闲区。加快推进项目建设力度，确保5年内新区建设出形象、聚人气。积极引导机关、企事业单位进驻新区，带动商贸、商务、金融、教育、卫生和房地产业等向新区集聚，积极推进产城融合发展。加快推进政府项目进度，完成文博艺术中心等八大场馆、公安局指挥中心、邮政大厦业务用房等项目建设。全力推进商业项目开发，完成汉魏国际、亚威金地家园、亚威城市综合体、商贸中心、东辰置业汤街小镇二期、商会大厦、百合佳苑等项目建设。积极发挥新城科技园的创业、兴业载体作用，承接产业转移，发展与中心城市相配套的相关产业，积极

发展生活性服务业，打造县城产业发展高地。

加快推进旧城改造。以旧城改造为契机，积极改善县城面貌，完善中心城区功能组合，形成传统地方特色的商业和生活空间。加大棚户区改造力度，全面完成上店、马步、师庄安置小区建设，对县城新区（含新区科技区园）内的牛步河、寺河南、师庄、伯乐、游王等 5 个社区实施整体拆迁改造，启动瀍阳棚户区改造，对县城旧城区内的长华、孟庄、城东等 3 个社区实施部分区域拆迁改造；加快推进旧城建设，完成黄河大道改造、龙马北路、慧林西路东段、平乐路东段、英才路中段建设工程，完成桂花路整体提升改造工程；推动致和时代广场、河洛都汇、汉魏国际等大型商业繁荣发展，形成县城老城区新的商圈，努力提高县城政治、经济、文化中心的地位。

完善城市基础设施。适度超前建设县城交通、供水、排水、供热、供气、电力、通信等基础设施项目。完成县城建成区黄河大道改造、平乐路东西段打通工程、锦绣路、慧林西路东段、龙马路北段等工程；建设完成河图路西延伸、文津路、龙马南路、兴华路、伯乐路、长宁路、太和路、伯乐路、龙泉路、华阳路、瀍河大道西延伸、汉魏大道西延伸等新区道路，完善新区道路路网，增加连接新区与新城科技园之间的通道；启动洛吉二期连霍高速至县城段提升改造工程，达造景观大道。推进小浪底大道、桂花大道、洛吉大道三条标准化示范街道建设，继续推进县城集中供热续建工程、煤气工程、供水工程、垃圾集中处理工程等设施建设，完善水电气暖等基础设施铺设，到 2020 年，基本实现县城和新建小区供暖全覆盖，县城三层以上楼房燃气用

户安装率达到 70%以上。

提升城市服务功能。全面加强县城教育、文化、医疗、卫生、商贸服务等公共服务建设。新建改建 3-4 所公办幼儿园，新建 1-2 所民办幼儿园，完成第四实验小学、第五实验小学、第六实验小学建设，优化学校空间布局，推进教育资源均衡发展。建成孟津县中医院医技病房楼及附属设施、县妇幼保健院围产期保健中心、世腾骨科医院等建设项目，医疗服务功能大幅度提升。积极推进县城商贸、信息、金融、保险、电子商务等现代服务业崛起，以汉魏国际城市综合体项目、东辰置业汤街小镇项目为抓手，打造集商业零售、商务办公、酒店餐饮、公寓住宅、综合娱乐“五位一体”的现代城市商业综合体；着力发展大型综合超市、连锁超市、品牌店、折扣店等商业综合体和商业街区。建设完成艺术中心（音乐厅、大剧院、文化广场、群艺馆、规划馆），文博中心（档案馆、图书馆、科技馆、博物馆）等文体娱乐设施，全面丰富人民文化生活。

改善城市生态环境。坚持“以水为脉、以文为魂、以绿为韵”的营城理念，以营造“贴近自然、健康安全、生活便捷”的生态宜居环境为目标，实施“绿化、美化、亮化”工程，加快推进县城建成区和县城新区生态环境改善。全面完成瀍源公园二期绿化工程、龙泉湿地工程和会盟西路连接线绿化工程等；启动新区中心公园、遗址公园建设，谋划并启动县城森林公园建设；完成县城新区瀍河景观水系建设。推进城市排水、防涝设施建设和易涝点改造工程，实施雨污分流，将城市建设为自然积存、自然渗透、自然净化的城市“海绵体”。到

2020 年底，城区绿地率达到 39.4%，绿化覆盖率达到 43%，人均绿化面积 12.6 平方米，城市品位显著提升。

第二节 强化城镇提升

夯实城镇基础。充分发挥中心城镇连接城乡的节点作用，发挥优势，挖掘潜能，确立富有特色的城镇发展模式和未来走向，积极探索各具特色的新型城镇化发展途径。推进全县 9 镇 6 区基础能力建设，完善城镇设施和城镇功能，提升重点镇、中心镇承载能力，重点推进供水、供电、供热、供气、通信、污水和垃圾处理等基础设施和乡镇卫生院、中小学、汽车站等公共服务设施建设，加快城镇商贸商业服务网点建设，搭建城乡商贸流通平台。积极推动中心镇建设，支持基础好、产业优的中心镇率先发展。

彰显城镇特色。完善城镇功能，提升城镇形象，增强城镇聚集辐射能力。支持具有特色资源、区位优势的中心镇发展特色产业，建设一批独具影响力、辐射力的工业强镇、旅游名镇、商贸大镇和生态小镇等特色镇。麻屯镇、常袋镇依托工业基础建成产业特色明显的工业强镇，小浪底镇、平乐镇、白鹤镇建成蓝色黄河与历史文化彰显的旅游名镇，会盟镇、朝阳镇借助其交通区位优势全力打造现代化新兴商贸城镇，送庄镇、横水镇建成生态优势突出的生态小镇。

加快城乡协调。按照“一体两翼三板块”的城镇化总体布局，加强城乡基础设施一体化建设，加快公共服务向农村覆盖，实现农村与城镇基础设施互联互通、公共服务共建共享，着力推进城乡协调发

展。“一体”，就是以县城为核心，在改造、提升老城区基础设施的同时，按照“东扩南移”的思路坚定不移地推动新区建设，加快与朝阳镇区和洛北现代服务业集聚区对接，让人们在这里享有更高质量的生活。“两翼”，就是以南部的麻屯、常袋为一翼，依托空港产业集聚区，利用省经济强镇试点的机遇，充分授权、充分发展，与洛阳对接融合发展，建设功能完备、优势突出、特色明显的卫星城市；北部的会盟、白鹤为一翼，依托“两化”融合园区和华阳产业集聚区的产业基础，着力打造一个产业支撑有力、基础设施和城市功能完善的北部新城。“三板块”，一是平乐片区要利用物流和文化旅游等服务业吸纳群众就业，建设中心镇区。二是西部的横水、小浪底及周边区域，要依托小浪底景区，推动旅游业和健康养老产业发展，吸纳群众就业，同时鼓励有条件的群众到县城、镇区就业生活。三是会盟的东部地区和送庄等区域，利用黄河湿地、观光农业等资源，区域化打造旅游片区，改变城乡面貌，吸纳群众就业。城乡一体化领导小组要认真研究整体布局、中心镇和重点产业发展、城乡统筹推进、新进城人口市民化等问题，把各种规划统一叠加、各种政策相互衔接，推动新型城镇化提速提质发展，持续释放经济发展的潜力，改善全县人民的生活。

第三节 建设美丽乡村

改善农村人居环境。巩固和提升农村人居环境达标村创建成果，在持续抓好“三无一规范”和“一眼净”工作的基础上，突出抓好提升村、示范村和示范镇区创建；积极推进以垃圾、污水处理为重点的

环卫基础设施建设，加快垃圾填埋场、垃圾中转站、雨污水管（渠）网、生态湿地建设和农村无公害卫生厕所改造；推行垃圾就地分类减量和资源化回收利用，拓宽农村垃圾资源化利用和无公害处理渠道，不断提升我县人居环境水平；创新完善村庄管理机制，大力推进城乡环卫一体化，积极探索城乡保洁服务市场化，逐步实现城乡卫生保洁常态化。到 2020 年，全县所有镇区实现城乡一体化管理模式，所有行政村达到提升村建设标准，80%以上提升村达到示范村建设标准，建成一批各具特色的美丽宜居乡村，实现全县农村环境由净到美的转化。

推进美丽乡村建设。完善农村基础设施、公共服务设施，提升村庄绿化、街道亮化和景观美化，改善生态环境，展示乡村魅力。围绕乡土做文章，围绕传统做文章，围绕民俗做文章，挖掘各地人文历史和民俗文化特色优势，搞好文化保护、传承与展示，通过建设文化民俗地标，对主要街道进行民俗改建或装饰展示特色，提高品位，集中力量打造高品质的精品亮点村和一批人文特色村，引领全县美丽乡村建设。把美丽乡村建设与乡村旅游和农村三产服务相结合，完善旅游配套服务设施，变资源优势为产业优势，大力发展果蔬采摘、农家乐和节会活动，助推乡村旅游。彰显特色，一村一韵，力争通过五年的努力，把全县农村打造成为以整洁宜居村为主体、以特色亮点村为架构、以乡村旅游村为带动的农村人居环境升级版，使全县农村逐步由改善农村人居环境到建设全域美丽乡村、实现农村美、农民富的发展目标。

第四节 推动产城融合

推进融城发展。继续推进“东扩南移、融城发展”，加快县城新区建设，推进与朝阳镇和洛北现代服务业集聚区对接发展。协调洛孟吉快速通道沿线建设，利用沿黄片区的基础和产业优势，发展现代服务业和生态观光农业；利用空港产业集聚区升级为省级产业集聚区的机遇，推动空港产业集聚区积极对接洛阳，承接洛阳产业转移。以洛北现代服务业集聚区为载体，打造豫西现代服务业发展新高地。依托文化旅游资源和特色高效农业，大力发展都市生态休闲旅游业，打造洛阳市北部最佳人居环境生态宜居的重要卫星城。

强化区镇互动。坚持“以区促园，以区兴镇、区镇互动”的基本思路，积极推进产业集聚区和中心城镇对接。城关镇对接新城科技园，朝阳镇对接洛北现代服务业集聚区，白鹤镇、会盟镇对接华阳产业集聚区，麻屯镇、常袋镇对接空港产业集聚区，平乐镇对接陆港物流园区，送庄镇对接洛阳循环经济园区，横水镇、小浪底镇对接小浪底风景区。推动工业向园区集中，以产业发展带动就业。提升中心城镇居住、商贸和物流等综合服务职能，壮大城镇规模，提升城镇的承载体，促进区镇融合发展。

创新体制机制。建立健全农业人口转移促进机制，有序推进农业转移人口市民化，鼓励有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口落户城镇，有序推进农业转移人口向孟津县城、中心城镇、产业集聚区集中，强化转移人口住房、教育和社会保障，确保转移人口与城镇居民享有同等权利和义务。探索和建立多元化可持续的城镇化建设投

融资体制，拓展多元化融资渠道，采取“BT、BOT、BOO”等融资模式，加快基础设施等政府投资项目的建设进度，在符合政策条件下，对县城的道路、供水、燃气、供热、垃圾处理等公用项目进行社会融资。

第八章 大力实施文化提升战略 着力打造文化旅游强县

实施文化提升战略，着力壮大特色文化产业体系，大力发展文化创意产业，创新新型文化业态；建立健全覆盖城乡的公共文化服务体系，加强公共文化产品和服务供给，促进基本公共文化服务均等化。以建设“洛阳市文化休闲旅游示范区”，“都市第三地”和“全域乡村休闲旅游公园”为目标，整合孟津历史文化和山水资源优势，加快旅游产业转型升级步伐，实现文化旅游产业新突破。

第一节 积极发展文化产业

壮大特色文化产业。重点发展牡丹绘画、唐三彩、青铜器、王铎书法、黄河奇石五大特色工艺美术品，打造具有特色优势的文化产业集群。加快建设工艺美术品、旅游纪念品展示交易中心，将唐三彩、青铜器、牡丹瓷、牡丹画等手工艺品进行集中展示、交易。提高艺术品创作水平，打造提升牡丹书画、唐三彩、青铜器等知名品牌。大力推进有市场前景的非物质文化遗产项目实现产业化，运用创意设计对剪纸、观赏石等传统手工艺品进行提升，延伸产业链，增加附加值。到2020年，力争形成特色鲜明、产业优势明显、发展重点突出、总体实力不断增强的文化产业发展新局面，建立一批具有地域优势的文化产业园区和文化产业基地，文化产业增加值达14.8亿元。

创新文化产业业态。充分发挥孟津文化底蕴深厚的优势，运用现代科技手段和市场运营模式，努力打造独具特色的文化演艺项目，培

育拓展演艺市场，促进演艺业与旅游业融合。支持影视动漫企业，挖掘历史文化资源和现实题材，创作精品电影、电视剧、纪录片、动漫作品等。推动出版发行、文体娱乐、工艺美术等传统文化产业转型升级，引进一批先进文化制造业和高端文化服务业等优质文化项目，扶持一批文化骨干企业和创意文化产业，培育一批知名文化产业品牌，促进数字广播电视、文化创意、文化博览等新兴业态发展。

第二节 着力提升文化事业

加快公共文化服务体系建设。继续推进重大标志性文化设施和公共文化基础设施建设，全面完成县城新区文化馆、图书馆、博物馆等建设项目；积极推进孟津县文化馆国家一级馆建设和图书馆总、分馆建设；全面推进镇级文化服务中心及村级文化大院提升工作，到 2020 年全县 95%以上的行政村建有不低于 100 平方米的文化大院。加强城乡文化设施建设，更新文化器材，改造各种文化活动设施，健全村级文化大院的电脑、电视、乐器等文化娱乐设施。加大城乡公共体育设施的投资力度，鼓励各镇区建设公共体育场馆，提升完善城镇和农村社区健身服务器材，切实保障城乡居民开展各种形式的体育活动。到 2020 年，初步建成符合孟津实际、设施齐全、覆盖城乡、可持续的公共文化服务体系。

广泛开展群众文化体育活动。强化群众文化活动的“经常化、规范化、多样化”，积极开展送文化下乡活动，合理引导文化资源向城乡基层倾斜，继续推动“百场公益性文艺演出”和“欢乐孟津”广场

文化活动。组织开展多种各类型的群众性文体活动，实施全民健身计划，积极开展全民“体育健身工程”，丰富群众文体生活。

强化文化市场管理。积极营造健康的文化消费方式和消费环境，规范文化市场秩序，加强网上思想文化阵地建设，实施文化建设工程，打造健康、有序、和谐的文化环境。

第三节 大力发展文化旅游业

坚持“高端设计、品牌引领”，以建设“洛阳市文化休闲旅游示范区”，“都市第三地”和“全域乡村休闲旅游公园”为目标，紧密围绕“河图之源、六朝帝京、邙山福地、黄河明珠”四大文化名片，深度挖掘整合孟津历史文化、山水生态、特色农业等旅游资源，强化项目支撑和品牌塑造，加快旅游产业转型升级步伐，促进文化、文物、城建、生态、特色农业与旅游融合发展，实现文化旅游产业新突破。力争到2020年，实现游客接待量1200万人次，文化旅游综合收入超过16亿元，使文化旅游产业真正成为孟津经济发展支柱产业。

优化旅游空间开发格局。构建“一心四带”旅游产业格局，“一心”即汉都旅游综合服务中心，位于孟津新城区，既是孟津旅游业未来发展的主要服务供给区，也是汉文化展示核心承载区，以汉文化作为孟津新城文化发展基底，将其打造成为以汉文化为主题的新经济文化中心。“四带”即蓝色黄河旅游度假带、绿色田园农业休闲带、紫色文化展示体验带、黄金国道特色商贸带。蓝色黄河旅游度假带位于黄河孟津段，以大黄河文化为主题，借助小浪底水利工程的知名度，

以西霞院水库为核心，整合和发挥沿黄生态工程、自然风光和文化等资源优势，形成以“俯瞰黄河—乐享黄河—拥抱黄河”为脉络的黄河旅游度假带。绿色田园农业休闲带，依托孟津特色农业，发展都市生态农业休闲游和特色乡村文化游。紫色文化展示体验带以“汉都”新城为核心，串联汉魏洛阳故城、邙山陵墓群、平逢山、王铎故居、汉光武帝陵、龙马负图寺等历史文化遗址遗迹，围绕汉文化全面展示孟津悠远深厚的历史文化。黄金国道特色商贸带以洛北现代服务业集聚区为核心，依托交通、区位等优势，发展商贸、会展、文化交流、物流仓储等产业，作为承载孟津旅游及其他相关产业发展运作的核心枢纽。

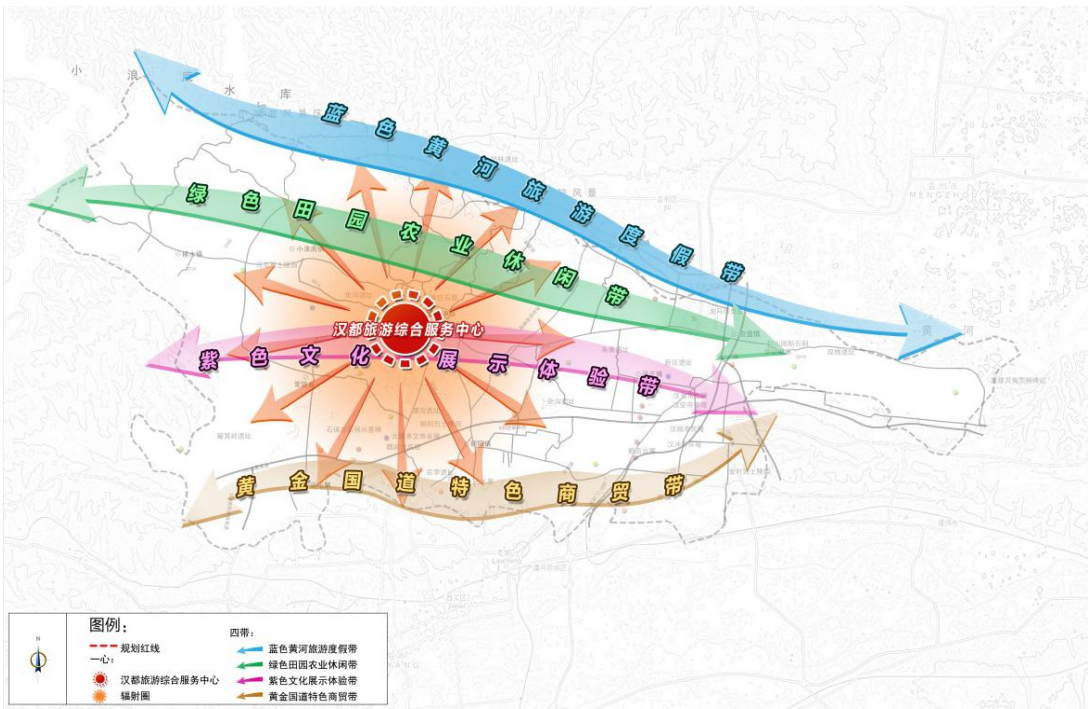


图 8-1 孟津旅游业空间功能结构规划图

加快旅游产业转型升级。以市场需求为导向,以改革创新为驱动,丰富旅游产品体系、发展旅游新业态、加快景区提升步伐、促进产业融合,促使孟津旅游业由单一观光型向观光度假型转变,由门票经济

型向产业经济型转变，由点线布局向集聚发展转变，由量的扩张向规模与质量并重转变，全面提升旅游产业规模化、品牌化、市场化水平。

——推进旅游+休闲度假。重点推进沿黄旅游休闲度假区建设，突出黄河主题游线，打造各有特色的区域化旅游地。深度挖掘历史文化，整合农耕文化、田园风光、特色农业、民俗风情等乡村旅游资源，积极开发农业科普、农事体验、田园观光、民俗娱乐、文化体验、养生度假等多种类型的乡村旅游产品，加快乡村旅游发展步伐。

——推进旅游+新业态。着力培育红色旅游、航空旅游、养生旅游、工业旅游、体育旅游以及旅游演艺、旅游会展、旅游动漫、旅游电子商务等新型旅游业态，构建多元化的旅游业态格局，满足旅游市场多样化需求。

——推进旅游+美丽乡村。充分发挥地处邙山福地的优势，以小浪底专线、孟扣路、洛常路、沿黄会小路4条特色旅游线路为重点，大力发展集休闲、体验、科普、民俗和采摘于一体的都市休闲农业观光产业，结合美丽乡村建设，推动农民、农村、文化、旅游“四位一体”融合发展，使孟津成为“近悦远来”的都市第三地，形成孟津特色休闲农业品牌。

——推进旅游+历史文化。深度挖掘孟津历史文化，遗迹遗存、古村落及传统民居、民俗等历史文化资源，并结合体验、互动元素，持续培育提升龙马负图寺、汉光武帝陵、王铎故居、平乐牡丹画和七彩小镇等景区景点。加强与投资商合作，提升景区档次和产业规模，创作一批特色鲜明、参与性和娱乐性较强的精品文艺节目，着力打造

以唐三彩、青铜器、牡丹瓷、牡丹画为代表的孟津旅游产品制作观光游。

——推进旅游+购物。将推进旅游商品建设与大众创业、万众创新相结合，鼓励新型市场主体开发特色旅游商品，培育龙头旅游商品企业，加快工艺美术品、旅游纪念品展示交易中心建设。提高手工艺品创作水平，打造特色旅游产品品牌，大力推进市场前景较好的非物质文化遗产项目实现产业化。

专栏 8-1 “十三五”旅游业重大项目

中国（洛阳）伏羲文化创新产业园建设项目：总投资 28 亿元，占地 2000 亩，项目分三期实施：一期修缮寺院、建设商业街、游客服务中心等，二期、三期依托现有龙马负图寺进行保护性开发建设，打造国内外著名的集旅游观光、休闲度假、修身养性为一体的国家 AAAAA 级景区。

河洛印象地卫坡古民居文化旅游项目：总投资 5 亿元，占地 480 亩，主要建设三十六行作坊区、河洛风情园、汉婚演绎广场、民间艺术表演区、卫坡历史塑像馆、魏家花园民俗客栈和酒店以及道路、绿化、亮化等配套设施。

南石山三彩旅游小镇项目：总投资 5 亿元，占地 750 亩，主要建设接待服务区、文化传承区、产业创新区、游乐体验区、国际交流区、民俗体验区等。

西霞院旅游度假区项目：总投资 200 亿元，占地 21.75 平方公里，以旅游观光、休闲度假、文化产业和生态居住等项目开发为主，建设成为集旅游、休闲度假、休闲商务、休闲农业、水上娱乐、水上运动、文化产业、生态居住、老年公寓等于一体的文化旅游休闲度假区。

中原磐石国际度假俱乐部项目：总投资 15 亿元，占地 2800 亩，建设集种植、观赏休闲、国际会议中心、度假酒店、休闲运动、健康管理为一体的综合休闲度假园区。

小浪底欢乐谷项目：总投资 5 亿元，占地 2000 亩，建设百果采摘、水上乐园、窑洞宾馆、休闲度假为一体生态观光旅游项目。

洛阳小浪底户外运动主题公园项目：总投资 1.5 亿元，占地 1200 亩，主要建设主题运动区（越野运动主题园、运动嘉年华、自由山地自行车、密林滑道、配套服务区），休闲配套区（野营基地、能量餐厅、轮子酒吧、水上乐园、游客服务中心），入口配套区（入口大门、停车场）等。

加快建设重大旅游项目。重点推进卫坡古村落、三彩旅游小镇、小浪底户外运动主题公园等项目，大力推动西霞院旅游度假区、银滩农业休闲观光园、黄河湿地等沿黄旅游项目。引导在建农业项目由一产向三产转变，由单纯的农业项目向综合休闲、观光、体验、采摘、娱乐等多元化旅游项目转变。完善文化旅游招商图谱，实施建设一批资源品位高、配套条件好、市场潜力大、组合能力强、带动作用显著的重大旅游项目。

创新旅游营销渠道。按照“立足孟津、占领洛阳、主攻周边、辐射全国”的宣传促销思路，以“万里黄河孟津蓝”旅游形象宣传为主题，运用电视、网络、微信等媒体大力宣传推介孟津旅游，提升孟津旅游目的地品牌形象。大力实施“以节促旅”营销战略，持续高水平策划、高规格举办小浪底观瀑节、草莓嘉年华、漫步花海嘉年华、瓜果飘香嘉年华、春花秋实嘉年华系列节庆活动，以节会聚人气，提高孟津旅游知名度。加强与其他县市合作，推出一批跨区域旅游产品，实现信息共享、资源共享、市场共享，打造互利共赢的区域旅游品牌。

完善旅游配套服务。加快游客咨询服务中心和旅游集散中心建设，完善城市旅游服务功能。大力发展旅游电子商务，建设智慧旅游服务平台，加快推进智慧景区建设，力争至 2020 年，全县所有 3A 级

以上景区实现智慧旅游全覆盖。深入推进旅游标准化建设，形成文明经营、有序竞争的旅游服务环境。优化旅游人才结构，倾力打造一支综合素质过硬的旅游服务团队，提升旅游服务水平。

第九章 大力实施创新驱动战略 着力培育双创发展优势

以建设创新型区域为目标，抓住主体、平台、载体、机制等关键环节，推进以科技创新为核心的全面创新，推动创新能力整体跃升，实现由要素驱动为主向创新驱动为主转变。利用“互联网+”，积极发展众创、众包、众扶、众筹等新模式，促进生产与需求对接、传统产业与新兴产业融合，有效汇聚资源，推进分享经济成长，形成创新驱动发展新格局。

第一节 强化企业双创主体地位

激发企业创新创业活力。实施“企业家培训计划”，放大企业家精神在带动企业创新创业中的作用。以河南“科技小巨人”企业培育工程为契机，引导科技型中小微企业围绕行业龙头企业集聚创新发展，形成“科技小巨人”企业带动、科技型小微企业集聚、公共技术服务平台有效支撑的良好局面。支持中收机械、隆华节能等行业龙头大型企业加强企业内部创新、内部孵化，搭建创新创业平台，积极培育创客、极客文化，通过生产协作、开放平台、共享资源、开放标准、培育孵化、项目外包等带动上下游小微企业和创客发展，形成产业链和产业集群，提升产业整体竞争力。

引导各类资金投入创新创业。引导企业提高研发支出占销售收入的比重，通过争取国家和省市各类专项资金、中小企业技术改造资金等对企业进行技术创新和改造升级。依托创投机构创办、主办孵化器，

充分发挥投融资优势，打造“早期投资+全方位孵化服务”创业模式。鼓励金融机构设立科技支行，开展互联网股权众筹融资、债券市场融资、知识产权质押、科技融资担保等多种金融服务，为科技成果转化提供金融支持。引导和鼓励高新技术企业、科技型中小企业在中小板、创业板、新三板、中原股权交易中心等多层次资本市场上市、挂牌融资，支持上市、挂牌企业开展多种形式的并购重组再融资。设立创业投资引导基金，引导社会创投资金投向初创期企业和创客团队，支持优秀企业家、创业导师对创业团队和种子期、初创期的小微企业提供天使投资。

支持企业培育壮大研发中心。协助先进装备制造及新材料、工业机器人及关键零部件、拖拉机和现代农机具等行业骨干企业创建国家、省级工程（技术）研究中心、工程实验室、院士工作站、博士后流动站等，支持企业开展技术成果工程化研究，推动同业或上下游企业联合研发、合作研发，组织相关企业、高等院校和科研机构建立产业技术创新战略联盟。

第二节 加快创新创业平台建设

培育“众创空间”。以吸引“创客”集聚为目的，以“互联网+”为媒介，以华阳产业集聚区、空港产业集聚区和新城科技园区为载体，打造“互联网+”创新平台，建设“互联网+”创新创业社区，促进互联网与各产业融合创新发展，提升众创空间服务能力。大力发展创新工场、车库咖啡等新型孵化器，做大做强众创空间。重点培育华阳产

业集聚区创业服务中心、空港国际创业孵化基地等特色众创空间，积极申报省级、国家级众创空间，对新建众创空间在宽带、租房、税收、创业辅导等给予适当补贴。

建设创新创业示范区。依托河南省“创新创业引领中原”工程，集中创新创业资源，完善“众创空间—孵化器—加速器”的创新创业孵化链条，以点带面，典型引导，推进互联网+创新创业及开源社区建设，将空港产业集聚区建设成为产业整合、金融协作、资源共享的省级创新创业示范区。以洛阳—深圳合作为契机，有效承接创新企业、创新要素集聚转移。支持省内外及国外科研机构、高校、检验检测技术机构、大企业集团在产业集聚区设立研发中心。在产业集聚区建设公共技术研发创新平台、检验检测服务平台，完善其科技创新服务和知识产权保护体系。

打造创新与成果转化平台。以空港国际现代服务业科技园科技服务孵化器、华阳产业集聚区和新城科技园等科技成果转化基地为抓手，鼓励企业以股权、商标专用权、专利权等作价出资设立科技中介服务平台，构建“线上”与“线下”相结合的成果转化交易平台。鼓励企业参与洛阳市创新创业大赛、河南省科技创业雏鹰大赛、中国创新创业大赛等活动，为投资机构与创新创业者搭建对接平台。加速孵化器运营和管理的市场化水平，搭建市场作用下由政府主导的平台建设向政企合作、校企合作及企业主导的孵化器建设模式转变。加快培育一批熟悉科技政策和行业发展，社会化、市场化、专业化的科技中介服务机构，充分发挥其在技术转移和成果转化中的重要作用。

第三节 推动重点领域创新创业

农业科技创新。推进农业科技园区和高新技术产业示范园区建设。发挥生生乳业、建洛生物科技等龙头企业的核心作用，推进种、养业良种工程，加快农作物制种基地和新品种引进示范场建设。发展高效节水灌溉，加大雨水集蓄利用建设力度，提高防汛抗旱减灾能力。加强水肥一体化、测土配方施肥、耕地改良培肥、科学精准施肥、农作物病虫害专业化统防统治、秸秆综合利用、快速诊断检测等稳产增产和抗灾减灾关键技术的集成应用。推动精准作业、智能控制、远程诊断、遥感监测、灾害预警、地理信息服务及物联网等现代信息技术在农业的应用。

传统产业升级改造。以河南省重大科技专项建设为契机，以龙头企业为引领，重点改造提升精细化工、装备制造等传统优势产业，通过拉长产业链条，发展高端产品。用新一代信息技术提升装备工业，以数控机床、增材制造、重要基础件为重点，推进机电一体化。将信息技术、自动化技术、先进制造技术和现代管理技术相结合，应用于企业开发、生产、销售和服务等各个环节，全程实现产品设计数字化、企业生产自动化、控制智能化和管理现代化，从而整体推进传统产业的信息化水平。

高新技术产业化。以本地各类研发中心为依托，推进高新技术产品的推广和应用。重点推进隆华节能高效复合冷凝器、中光能源 LED 大型节能灯、佳一机电新型墙体材料、统律复合新材料等节能项目的产业化，着力推进洛阳巨子新能源太阳能铸锭切片项目、佳一机电污

泥复合燃料项目的产业化，鼓励省内外大型企业和科研院所，将其新产品在孟津县产业化。

服务业科技化。扶持新一代信息技术引领的颠覆式创新、跨代创新，促进云计算、大数据、物联网与现代制造业结合，培育新兴业态。支持大型骨干企业以供应链协同为重点发展电子商务，引导中小企业利用第三方电子商务服务平台拓展国内外市场，推动政府采购电子商务平台建设。加快物联网等新技术在物流领域的应用和推广，鼓励物流信息化和智能化技术的研发和应用，健全各类物流信息共享平台，推广条码等自动识别技术。推进各类面向行业应用的信息技术咨询、系统集成、系统运行维护和信息安全服务。以电子商务等新兴产业为重点，引导创业者开展商业模式创新经营实践，促进虚拟平台与实体生产的深度融合。以大学生村官和农村青年致富带头人为重点，推广以特色旅游、民俗文化、地方特产为主体的电子商务新模式。

第四节 提升创新创业服务能力

建立创新创业财政支持体系。充分发挥公共财政资金的引导作用和杠杆效应。采取配套支持、绩效补助、贷款贴息等方式，重点支持研发投入比例高、成果转化成效显著的企业提高自主创新能力，有效引导企业和社会力量增加科技投入，逐步形成以企业为主体、多元化、多渠道、高效率的科技投入体系。建立小微企业创新创业专项资金，补贴小微企业新招高校毕业生的医疗、住房等社会保险。设立创业失败者再次创业和“草根”创业的专项扶持基金，支持成功创业者或企

业家成立专业创新创业导师团队，辅导高校毕业生、农民、失业人员创业再就业。

加快形成创新人才集聚培养机制。大力实施人才强县战略，创新人才引进方式，采取团队引进、梯队引进、核心人才带动引进、高新技术项目开发引进等多种方式，引进一批掌握核心技术、拥有发明成果的拔尖人才，引进一批善于组织科技研发团队、能够统筹科技资源与生产要素配置的领军人才。鼓励企业与省内外科研院所合作建立培训学校的同时，积极推进人才外出深造。以实施全民技能振兴工程为抓手，围绕电子商务、健康养老、现代物流等新兴业态培育培训品牌，逐步健全公办、民办职业培训机构共同发展的技能培训体系。

营造创新创业的良好环境。支持科技企业孵化器、众创空间等各类孵化载体举办各种创业大赛、投资路演、创业沙龙、创业讲堂、创业训练营等活动，营造创新创业文化氛围。大力宣传在创新创业中涌现出的先进人物和先进典型，引导和鼓励不同类型人员创新创业。积极倡导创新价值观，形成尊重知识、尊重人才、鼓励创新、宽容失败的创新氛围。发挥政府奖励的杠杆和引导作用，对在自主创新工作中做出突出贡献的人员给予奖励，并落实相应待遇。

第十章 大力实施民生为本战略 着力提升人民幸福指数

坚持民生为本，全面扩大就业，健全劳动就业保障，切实实现居民收入稳步增长；健全社会保障体制，着力保障和改善民生；坚持教育优先发展，完善卫生计生服务，保障社会安定有序，全面提升人民的幸福感。坚持共享发展，强化对县西部乡村在就业、教育、医疗卫生等民生事业的扶持力度，促进公共服务的均等化配置。

第一节 提高居民收入水平

以就业保证居民收入不断增长。进一步加大就业扶持力度，落实各项鼓励就业和激励创业的扶持政策，鼓励全民创业，以自主创业带动城乡居民收入增长。

拓宽农民增收渠道。大力推进农业产业化，积极发展特色高效农业，提高农民的经营性收入；积极推进农业劳动力向非农产业转移，增加农民的工资性收入；建立规范的农村土地流转机制、租赁和入股联营机制，增加农民的财产性收入；落实各项惠农政策，增加农民的转移性收入。

强化政府在收入分配过程中的调节作用。全面落实惠民政策，提高最低生活保障标准。依靠政策调节提高低收入者收入，努力缩小城乡和行业收入分配差距。加强扶贫管理工作，实施精准扶贫，“十三五”期间，计划实施整村推进项目 26 个，扶贫搬迁 273 户，培训贫困群众 2200 人，全县 58 个贫困村 24839 人全部达到脱贫标准。

第二节 积极拓展就业渠道

全面扩大就业。实施就业优先战略，构建经济发展与扩大就业的良性互动机制，充分挖掘各行业就业潜力，不断拓宽城乡就业渠道。鼓励发展具有市场前景的劳动密集型产业，积极发展就业容量大的家政服务业、文化创意产业、旅游服务业等新兴产业；鼓励小微企业吸纳就业。“十三五”期间力争实现新增城镇就业五年累计 2.3 万人。继续开展就业再就业援助活动，深入开发公益性就业岗位，强化公益岗位资金投入，妥善安置就业困难群体，全力消除零就业家庭。到 2020 年实现失业人员再就业 1 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.0% 以内，援助就业困难人员再就业 1000 人以上。继续采取政府推动、民间促动、外出务工人员带动、本地企业联动等多种形式广开就业渠道，加强与其他地区的劳务协作，“十三五”期间力争实现农村劳动力转移就业 70 万人次。

健全就业服务。加强就业服务平台建设，完善劳动力资源信息库和企业用工需求档案，加快推进公共就业创业服务信息化建设，建成与全省统一的就业管理信息系统，实现就业管理和就业服务工作信息化。完善人力资源市场，建立统一、规范、高效的城乡劳动力市场体系。积极实施全民技能振兴工程，构建统筹城乡一体的劳动者技能培训体系。到 2020 年，建成 3-5 个农村劳动力转移就业技能培训基地，2 个省级创业培训示范基地。创新劳动保障监管体系，健全劳动关系纠纷预防化解机制，构建新常态下的和谐劳动关系。

第三节 健全社会保障体系

健全城乡基本养老保障。坚持“全覆盖、保基本、多层次”的基本方针，加快推进覆盖城乡居民的社会养老保险制度建设，进一步完善城镇职工养老保险制度，稳步提高社会保险参保人数，到2020年城乡居民社会养老保险和城镇职工养老保险参保人数分别达27.6万人和3.67万人，60周岁以上老人100%领取基础养老金。深入落实居民社会养老保险个人、集体、政府三方共担的筹资机制，加大公共财政投入力度，稳步提升保障待遇水平，强化集体互助养老和土地养老保障的基础作用，建立健全城乡基本养老保障体系。

建立健全住房保障体系。着力构建多元化、多层次的住房保障体系，建立完善面向城镇中低收入群体和农民工的保障型住房制度，不断探索建设、分配和监督等各项机制，重点加强保障性住房建设，积极发展房屋租赁市场，“十三五”末实现城镇居民人均住房面积达30平方米。逐步将建立稳定劳动关系的农民工纳入住房公积金覆盖范围，对农民工购房、租房给予支持，增加公积金贷款种类，支持开展个人住房组合贷款业务，探索住房公积金异地贷款业务。

大力发展社会福利事业。以“扶老、救孤、助残、助学”为重点，提升社会福利事业的覆盖范围和保障力度。继续增加财政对老龄事业的投入力度，提升高龄老人生活补贴发放标准和祝寿金标准。推进养老服务设施建设，加强综合性社会福利中心、社区老年日间料理中心、农村老年幸福院、农村老年活动中心等服务设施建设，鼓励社会力量投资兴办养老服务机构，积极推进生态养老服务项目建设，到2020

年，养老服务设施覆盖所有城镇社区，养老床位总数达到每千名老人35张以上，建成1所示范性养老服务机构。推进困境儿童分类保障制度，积极推进儿童福利指导中心、儿童福利指导站和儿童福利之家建设，继续强化落实孤儿基本生活费制度，提升孤儿基本生活费标准，及时足额发放孤儿最低生活费。依托社区福利机构和社会服务机构，落实重度残疾人托养安养服务，健全残疾人安置就业制度，完善福利企业减免税等扶持政策，促进有劳动能力的残疾人在福利企业就业。积极推进“朝阳助学”慈善救助项目，完善资助方式，加强对贫困学生的救助力度和覆盖范围，到2020年实现家庭经济困难学生资助全覆盖。

积极发展社会救助事业。建立健全以城乡低保、农村五保、医疗救助、灾害应急救助为基础，以临时救助、慈善救助和其它专项救助制度为辅助的新型社会救助体系。继续提高城镇居民最低生活保障标准和农村居民最低生活保障标准，争取到2020年城镇低保增至每人每月450元，农村低保增至每人每月200元，尤其要加强对残疾、失独家庭和孤寡老人的生活补助。建立健全农村“五保”集中供养与分散供养长效机制，提升农村五保对象集中供养和分散供养标准。积极推进“康复助医”慈善救助项目，拓展资金筹措渠道、强化资金筹措力度，提高救助比例和救助标准，加强对城乡困难群众的补充医疗救助、大病救助和特殊门诊救助力度。建立健全冬令春荒等自然灾害和突发事件的预防和救助应急体系，最大限度的减小自然灾害造成的人员伤亡和经济损失。高度关注空巢老人和农村留守儿童，切实保障妇

女儿童的合法权益和身心健康。规范流浪乞讨人员救助管理工作，健全镇、社区、志愿者联动的救助网络。

完善双拥优抚保障体系。推进军民融合发展，形成全要素、多领域、高效率的军民深度融合发展格局。创新和完善双拥工作机制，认真落实各项双拥政策法规，妥善安排重点优抚对象；推动退役士兵安置制度改革，健全退役士兵职业教育和技能培训的工作机制，切实落实退役士兵教育资助和职业培训补贴政策，不断提高退役士兵就业创业竞争能力；以落实军休人员政治、生活待遇为中心，以实现军休人员“六个老有”为目标，逐步建立国家保障与社会化服务相结合的服务管理新模式，全面提高军休服务质量和保障水平。

第四节 完善卫生计生服务

全面提高人口素质。坚持计划生育基本国策，保持适度生育水平，人口总量控制在 49.5 万人以内，人口年均自然增长率控制在 7.5‰ 以内。高度重视新生儿人口素质提高，大力提倡优生优育，出生缺陷发生率明显下降。提高生殖健康、妇幼保健公共服务水平，群众普遍享有较好的生育保健服务，孕产妇死亡率继续降低。积极应对人口老龄化的挑战，建设多层次养老服务体系，推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立长期护理保险制度。

加强医疗服务设施建设。建立健全能够满足城乡居民多层次健康需求及覆盖城乡的公共卫生、医疗服务机构、软硬件设施和疾病预防控制体系。全面完成孟津县中医院（新区）医技病房楼、县妇幼保健

院扩建等项目，积极推进世腾骨科医院、华阳产业集聚区急救中心、空港产业集聚区急救中心建设等项目，力争到“十三五”末完成固定资产投资 4.6 亿元，全县医疗机构床位数达 3825 张，每千人拥有床位数 6.8 张；加强县疾病预防控制机构、乡镇防保组织和村卫生室能力建设，建立资源配置合理、运转协调高效、保障有力的疾病预防控制体系，全面改进卫生服务设施水平。

专栏 10-1 “十三五”医疗设施建设重大项目

- 1、投资 3.5 亿元的世腾骨科医院建设项目，建筑面积 10 万平方米。
- 2、投资 3710 万元的县中医院医技病房综合楼项目，建筑面积 1.4 万平方米。
- 3、投资 3200 万元的华阳产业集聚区急救中心项目，建筑面积 1.6 万平方米。
- 4、投资 3200 万元的空港产业集聚区急救中心项目，建筑面积 1.6 万平方米。
- 5、投资 170 万元的城关镇卫生院综合病房楼项目，建筑面积 1100 平方米，
- 6、投资 155 万元的王良卫生院综合病房楼项目，建筑面积 1050 平方米。
- 7、投资 155 万元的白鹤卫生院综合病房楼改扩建项目，建筑面积 1430 平方米，其中新建 630 平方米，改造 800 平方米。
- 8、投资 145 万元孟津县 29 所村卫生室项目，每个村卫生室 80 平方米，共计 2320 平方米。
- 9、投资 65 万元的小浪底镇 13 个村卫生室项目，每个村卫生室 80 平方米，共计 1040 平方米，
- 10、投资 30 万元的孟津县送庄镇卫生院周转宿舍项目，建筑面积 210 平方米。
- 11、投资 30 万元的小浪底镇卫生院周转宿舍项目，建筑面积 210 平方米。

提高医疗卫生服务水平。加强医疗卫生队伍建设，提高中心镇区卫生院和一般镇区卫生技术人员的学历水平，到 2020 年，医疗卫生

技术人员 2860 人，每千人拥有卫生技术人员 3.1 人，中心乡镇卫生院 40%以上的卫生技术人员达到专科学历，一般乡镇 35%以上的卫生技术人员达到专科学历。改革公立医院管理体制、运行机制和监管机制，简化就医流程，提高就医效率，逐步探索全县医疗机构病历“一本通”和医学化验、影像检查结果互认机制。强化医疗卫生监督体系建设，强化医疗卫生人员的监督管理，到 2020 年卫生监督装备达到卫生部规定标准，县城卫生监督覆盖率达 100%，农村卫生监督覆盖率达 95%，医疗机构及公共场所卫生监督量化率、公示率均达到 95%以上，医疗服务监管更加强化，医疗服务行为更加规范，医疗服务质量进一步提升。

促进公共卫生服务均等化。完善县、乡、村三级医疗卫生服务网络，建立城乡统一的疾病防控、妇幼保健、应急救治、疫情报告、健康教育、公共卫生预警和重大突发卫生事件应急救助等基本公共卫生服务体系建设。综合运用计算机技术、网络技术和通讯技术，建立连接县、乡、村，快捷、畅通、准确、及时的公共卫生信息体系。继续推行县级医院与镇区卫生服务机构对口帮扶和双向转诊制度，完善医疗保险关系转移续接和异地就诊结算服务，切实为城乡居民就医提供便利。到 2020 年，城镇居民实行社区卫生服务全覆盖，全县农村全部实行乡村医生签约服务，逐步缩小城乡居民基本公共卫生服务差距，提高服务效率和质量，全力保障城乡居民享受到均等化的基本公共卫生服务。

完善基本医疗保障机制。巩固发展新型农村合作医疗制度，提高新型农村合作医疗的管理水平、运行机制、筹资机制和监督机制，巩固和稳定全县新型农村合作医疗参合率，提高新型农村合作医疗补助标准，到 2020 年达到每人 380 元/年，住院病人医药费用实际补偿比达到 70%以上。加强对艾滋病、结核病等重大疾病的预防控制，对于符合治疗标准的艾滋病病人接受抗病毒治疗或中医治疗率达 100%，对于有治疗需求的艾滋病病人得到相应的机会性感染治疗服务率达 100%；现代结核病控制策略覆盖率达 100%，新涂阳肺结核病人发现率达到 80%以上，活动性肺结核病人治疗覆盖率及规范治疗率达到 95%以上，新登记涂阳肺结核病人治愈率保持在 85%以上，肺结核病人系统管理率达 95%以上。全面加强慢性病防控，贯彻落实预防为主防治工作方针，建立专业公共卫生机构、综合性医院和专科医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的疾病防控机制，信息共享，互联互通，推进慢性病防、治、管整体融合发展。实施慢性病综合防控。完善政府主导的慢性病综合防控协调机制，将慢性病防控工作经费纳入政府年度预算、决算管理。优化防控策略，持续推进慢病综合防控示范区建设，2020 年申报国家级慢病综合防控示范区。加强妇幼保健工作，到 2020 年孕产妇保健覆盖率达 95%以上，住院分娩率保持在 99%以上，7 岁以下儿童保健覆盖率达 75%以上。

第五节 大力发展教育事业

提高教育质量。科学发展学前教育，努力提高农村学前教育普及

水平和城镇学前教育质量，实现普惠性幼儿园全覆盖，到 2020 年学前教育毛入园率达 95%以上。均衡发展义务教育，加快推进城乡义务教育公办学校标准化建设，保障所有适龄儿童就近入学，小学适龄儿童入学率、巩固率和毕业率达 100%，初中阶段入学率、巩固率和毕业率分别达 100%、98%和 98%。优质发展高中教育，利用北大孟津附属实验学校的对外交流优势，积极探索高中教育改革发展方向，力争在培优固本、办学体制、特色发展方面实现新突破，推进高中教育品牌化、特色化和多样化发展。特色发展中等职业教育，以服务就业为导向，实施职业教育提升工程，优化职业教育专业结构，做大做强优势专业，创新职业教育管理体制，打造特色职业教育发展模式。

改善办学条件。强化教育基础设施投入，全面改善学前教育和义务教育阶段的办学条件。“十三五”期间，建设完成县城新区公办幼儿园 4 所和新区幼教中心，新建镇级公办中心幼儿园 7 所，鼓励和支持企事业单位、农村集体创办幼儿园，鼓励优质公办幼儿园创办分园，力争建设完成幼儿园 30 所。建设完成县直中学小学部，县第四实验小学，新区第五、第六实验小学，城北小学；建设完成第三县直中学，新区九年一贯制义务教育学校，新区实验中学，北大孟津附属实验学校综合楼工程，基本解决中、小学大班额问题。全面完成孟津一高改扩建工程，启动育才高中部建设，在县城新区新建普通高中 1 所，解决县城高中教育资源不足问题。启动职教中心二期工程建设，力争到 2020 年县职教中心办学条件达到国家标准。以“标准化、现代化、信息化”为要求，全面提高城乡义务教育设施及教学装备水平，全面

推进城乡中小学校舍加固工程、食堂改造工程、宿舍标准化建设工程，继续实施义务教育安全饮用水工程、取暖降温工程、教学班班通工程，力争到 2020 年全县中小学教学基础条件达到河南省标准。

专栏 10-2 “十三五”文化教育重点项目

- 1、投资 3.5 亿元，筹建县城新区高中，新区高中隶属于孟津一高教育集团，占地 450 亩，设 90 个标准班，可容纳学生 5000 名。
- 2、投资 2 亿元，筹建县城体育中心，占地 200 亩，由体育场、体育馆、游泳场和露天泳池及其他竞赛群体活动场馆和项目场地组成。
- 3、投资 6000 万元，筹建县城新区幼教中心，占地 50 亩，设 42 个标准班，容纳幼儿 1200 名。
- 4、投资 7000 万元，筹建新区实验中学，设立教学班 30 个，容纳学生 1500 人。
- 5、投资 5000 万元，筹建新区第五实验小学，设立教学班 36 个，容纳学生 1800 人。
- 6、投资 5000 万元，筹建新区第六实验小学，设立教学班 36 个，容纳学生 1800 人。
- 7、投资 5000 万元，筹建第三县直中学，设立教学班 30 个，容纳学生 1500 人。
- 8、投资 4000 万元，建设 7 所镇级公办中心幼儿园。
- 9、投资 3000 万元，筹建城北小学，设立教学班 24 个，容纳学生 1200 人。
- 10、投资 1000 万元，完成北大孟津附属实验学校综合楼建设。
- 11、投资 1000 万元，新建县直中学小学部，设立教学班 2 个，容纳学生 1200 人。
- 12、投资 1400 万元建设 2 个公共体育场工程，建设面积 5 万平方米。
- 13、投资 1800 万元建设 2 个全民健身中心项目，建设面积 8000 平方米。
- 14、投资 1600 万元建设 8 个足球场地工程，建设面积 5.6 万平方米。
- 15、投资 1200 万元建设 2 个室内滑冰场，建设面积 3000 平方米。
- 16、投资 500 万元建设 2 个农民体育健身场工程，建设面积 6 万平方米。
- 17、投资 200 万元建设 2 个社区多功能运动场工程，建设面积 3000 平方米。

提升教师队伍。改善教师队伍性别结构，提高中、小学男性

教师在全县师资总量中的比重。加强青年教师队伍建设，改善教师年龄结构，防范全县教师队伍退休高峰和年龄梯队断档现象。改善教师队伍专业结构，引进一批体音美大中专院校毕业生，强化体育、音乐、美术等教师队伍建设。开展教育结对帮扶工程，继续开展送教、送课下乡活动，进一步充实薄弱学校的教师队伍。实施“美丽园丁”行动计划，加大教师队伍培训力度，建立以校本研修为基础的国家、省、市、县和学校的五级联动培训机制；开展名师工作室和名师、名校长培养工程；努力打造一支结构合理、业务精湛、师德高尚、活力焕发的高素质专业化教师队伍。

第六节 保障社会安定有序

强化安全管理。坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，严格落实安全生产责任制，健全安全生产的长效管理机制，加强安全生产管理，确保安全生产万无一失，坚决遏制安全生产重特大事故；开展企业发展环境专项整治，定期组织开展安全防范和消防安全专项检查，营造安全的生产和生活环境。强化食品药品安全监管，建立健全“地方政府负总责、监管部门各负其责、企业是第一责任人”的食品药品安全责任体系；全面提升人民群众吃、穿、住、行等各方面的安全意识和安全感。

强化社区管理。加快社区管理覆盖度，加快城乡结合部、城中村、工矿企业所在地、新建住宅区、流动人口聚居地、县城和镇区政府驻地的社区居民委员会组建工作。优化社区治理结构，积极推进社区党

组织领导，以社区居委会为主导，以社区服务机构为依托，形成社区社会组织、业主组织、驻社区单位、居民、社会工作者、志愿者等多元参与共同治理的工作格局。

强化法治建设。加强法治政府建设，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力；积极推进依法行政，落实行政执法责任制，提高行政执法水平，切实查处违法行使权力、侵犯群众利益等问题。积极推进司法体制改革，促进司法公正，开展司法援助，尊重和保障人权。继续开展普法教育，全面提高公民法律素质。建立健全党委、政府主导的维护群众权益机制，引导群众合理表达利益诉求。加强和改进信访和调解工作，强化人民调解、行政调解和司法调解相结合，完善矛盾纠纷排查、调处机制，有效预防和化解矛盾纠纷。

强化平安建设。继续推进“平安孟津”建设，科学决策，积极应对提高维稳处突能力，加大反恐人员、装备、资金投入，提高反恐维稳意识和能力。大力加强人防、物防、技防建设，整合防范资源，完善治安防控体系。建立和完善全县突发公共事件应急预案体系，保障经济社会和人民生命财产安全；切实加强外来流动人口的治安管理，努力遏制、预防与减少流动人口的偷盗扒窃等各种类型的非法犯罪活动；提高治安管控能力，严厉打击涉毒违法犯罪活动，严厉打击侵害企业合法权益、扰乱企业生产经营秩序的各类违法犯罪活动。紧紧抓住提高群众安全感的关键点，加大对侵财犯罪的打击和防控力度，持续开展专项打击和集中整治。加强网络舆情引导，严厉打击网络造谣煽动、串联聚集、电信诈骗等犯罪行为。

第十一章 大力推进生态文明建设 着力打造生态美丽新城

坚持绿色低碳发展，推进经济发展和生活方式转变；加强环境保护力度，提升生态环境质量；以破除资源约束为导向，促进资源集约利用；强化生态修复和生态景观建设，积极打造林业强县；把孟津打造为山青林绿、天蓝水美的生态宜居新城。

第一节 转变生产生活方式

大力推进绿色生产。推行“源头减量、过程控制、链条延长”的绿色生产方式，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，形成符合生态文明建设要求的产业体系。开展生产环节生态设计，推行清洁生产，强化先进装备制造、石化煤化“两化”融合等重点行业节能减排和节水技术改造，对废物进行环保处置，做到达标排放。推广应用新技术、新工艺、新流程、新装备、新材料，加快传统产业改造升级，促进新兴产业绿色化，大力发展节能环保产业。构建推动生产方式绿色化的监管制度、激励制度以及考核评价制度，促使各级主体转型升级，加快形成绿色生产的良好局面。

积极倡导低碳生活。积极倡导低碳生活方式，推广使用节能、节水、节电产品，引导公众优先采购绿色标识产品，在不影响生活质量的同时有效降低日常生活中的碳排放。提倡绿色消费，推广使用环保包装材料，严格限制一次性用品的生产、销售和使用，推广可降解塑料袋或重复利用的布袋或纸袋，积极培育绿色生活习惯，提倡垃圾分类回收。推进绿色节能办公方式，鼓励机关、办公楼、商场率先推动

建筑节能监管体系建设，开展办公耗材的减量化和回收利用。鼓励绿色出行，发展绿色公共交通，倡导公众优先公共交通出行，鼓励购买小排量、新能源等环保车型，淘汰老旧汽车、黄标车。发展绿色建筑，提高建筑节能降耗，鼓励建立中水回用和雨水收集系统。强化宣传，提高居民的环境保护意识和资源节约意识，增强低碳生活的公众参与度。

第二节 切实加强环境保护

加强水污染防治。认真落实县城饮用水水源地、镇区集中式饮用水水源地的保护规划，优先保护饮用水源地水质，确保群众饮水安全。加快城市污水处理设施建设与运行管理，实施城市污水处理与再生水资源利用工程建设，深入推进城镇污水处理厂建设，新建朝阳镇、常袋镇污水处理厂，升级改造横水镇污水处理厂，确保送庄镇、平乐镇、小浪底、县城第二污水处理厂建成投运，全县污泥处置工程建成投运。加强对工业企业废水排放监管，污水处理厂收水范围内的企事业单位要实现雨污分流，污水要全部进入污水处理厂处理。开展农村废水治理，积极争取农村集中连片整治项目资金，抓好示范性工程建设。“十三五”期间基本实现省级以上生态村全部完善废水处理设施。

推进大气污染治理。建立大气复合型污染监测和防治体系，实施PM_{2.5}协同控制。从解决结构性污染入手，进行重点行业大气污染整治，加大工业污染防治力度，继续开展铸锻造行业、耐火材料、化工行业的治理改造，逐步淘汰直接燃煤设施。煤电、热力行业全部实现脱硫、脱硝改造，开展非电行业脱硫、脱硝试点，开展洛阳榕拓焦化

有限责任公司脱硫、脱硝深度治理工程。大力开展扬尘、灰霾与异味污染整治,利用行政和经济手段降低细颗粒物浓度。加大烟控区建设,县城供热供气区内燃煤锅炉实现清洁能源替代,减少低空污染。巩固油烟治理成果,达到规模的餐饮业全部完成油烟治理。加强秸秆综合利用和全面禁烧,消除农业大气污染。积极参与大气污染区域联防联控,做好重污染天气应急工作,推进大气污染防治,确保全县空气质量稳定。

专栏 11-1 “十三五”重点治理项目

工程名称	建设内容	总投资(万元)
洛阳榕拓焦化有限公司	脱硫脱硝废气治理	1500
孟津县化肥厂	煤改热项目	800
洛阳生生乳业有限公司	煤改气项目	126
洛阳阿新奶业有限公司	煤改气项目	130
河南东华鼎盛热力有限公司	除尘脱硫提标治理	1300
县城区、产业集聚区取缔 10T 以下燃煤锅(窑)炉	拆除或改用清洁能源	1380

加强固体废物污染防治。提高生活垃圾处置水平,在县城积极推进生活垃圾分类收集和储运系统建设,在农村和乡镇继续实施生活垃圾“村收集、镇运输”制度。加强固体废物综合利用,以中联水泥、春晓建材、盟翔研石砖厂等企业为依托,加强粉煤灰、煤研石、炉渣和冶炼矿渣的综合利用;以拜尔石膏为依托,进行电厂和钢厂脱硫石膏的综合利用;以中再生为依托,建立废旧电子、废旧电器、废旧汽车的收集网络和拆解回收再利用体系。

提升环境综合治理能力。大力开展爱国卫生运动,改善城乡环境

卫生面貌，提高城乡环境卫生水平和健康知识普及率。组织开展无烟单位和卫生村、卫生先进单位创建活动，巩固保持“国家卫生县城”成果，到2020年，新增1个省级卫生镇，1个国家级卫生镇。开展农村环境整治，集中治理生活污水、生活垃圾、农业污染、养殖污染。积极推进环境质量监测网络建设，完善现有的水、大气和土壤质量监测系统，拓展监测领域，增强信息化水平和自动监测能力与环境宣传教育能力。到2020年，水环境质量进一步趋好，饮用水源地水质达标率保持100%，出境水断面水质达标率达95%以上；城区生活污水集中处理率达90%以上，垃圾粪便无害化处理率达90%以上，中水回用率达30%以上，鼠、蚊、蝇、螳螂等病媒生物密度达到C级以上控制水平；县城空气质量年优于Ⅱ级标准的天数要保持在310天以上；废水和废气主要污染物COD、氨氮、SO₂、氮氧化物要达到市下达的年度控制目标；城区生活垃圾无害化处理率达95%。

第三节 节约集约资源能源

优化配置土地资源。全面完成县土地利用总体规划的调整与完善工作，加快进行永久基本农田划定，加强耕地特别是基本农田保护力度。加快推进农民向城镇或中心村集中，居住向社区集中，工业向园区集中，提高建设用地集约利用水平。实施单位土地投资强度标准，把招商地价与投资密度、创税能力、带动效应挂钩，引导企业理性用地，提高单位土地的投资强度和产出效益。积极开展农村土地综合整治，强化中低产田改造和高标准粮田建设，积极盘活存量建设用地。加快推进农村征地制度改革，健全征收和补偿机制，规范农用地流转

程序，积极探索集体经营性建设用地入市制度。

合理利用水资源。以水资源的优化配置和高效利用、有效保护为前提，实行最严格的水资源管理制度，督促合理利用和节约水资源。统一全县水资源管理，严格执行用水总量控制、水功能区限制纳污等政策，全面排查所有取用水户的取用水情况，整治自备水源，健全水资源管理规章制度。大力推广节水技术，实施阶梯式水价，提高水资源利用效率；大力发展节水型农业，积极采用节水灌溉新技术。统筹考虑全县地表水、地下水、土壤水、雨水、灌溉回归水及城市污水等的开发利用。加大宣传，提高全县居民的节水意识，以实际行动节约用水。

节约利用能源。以提高综合能效为核心，加快升级改造或淘汰高耗能产业，大力推进石化煤化“两化”融合产业、先进装备制造等重点行业领域节能减排工作，严控新上高耗能项目。加快推进能源结构调整，严格控制煤炭等化石能源消耗总量，积极加强其他可再生能源的利用。深入推进交通、建筑等重点领域节能，开展交通运输行业“低碳公路”、“绿色运输”等示范工程建设。推进管理节能，强化重点企业、单位能效监测与考核，实行合同能源管理。加强碳汇工程建设，提升林地、湿地等固碳能力。

第四节 强力推进生态建设

加强生态修复。坚持保护优先、自然恢复为主，实施生态保护和修复工程。加大水土保持工作力度，大力推进黄鹿山水土流失综合治理工程、塘堰坝除险加固工程等项目建设。加强黄河湿地保护，加强

流域综合治理，提高河段防洪标准，改善流域生态环境。健全生态补偿机制，探索市场化生态补偿模式，建立生态环境综合考评奖惩机制。加强生态文明宣传教育，营造全社会关心、支持、参与环境保护的文化氛围，促进生态文明新风尚的形成。

专栏 11-2 生态修复重点工程

中小河流治理工程

——瀍河窑场至九泉水库段，规划治理总长 9.5 km，工程概算总投资 3000 万元。通过疏挖河道、子槽护砌、堤防填筑、修建跨子槽桥梁等，建成后防洪标准可提高到 20 年一遇，工程受益群众达到 5 万多人。

——金水河段治理项目，规划治理总长 6.78km，概算总投资 2700 万元。通过疏挖河道、子槽护砌、堤防填筑、修建跨子槽桥梁等，建成后防洪标准可提高到 20 年一遇，工程受益群众达到 3.5 万多人。

水土保持工程

——黄鹿山水土流失综合治理工程，计划总投资 2883.58 万元，计划三年完成坡改梯、水土保持林、经济林、种草、封禁治理、新建谷坊、疏溪固堤等建设任务。

——塘堰坝除险加固项目，计划投资 1418 万元，加固改造塘堰坝 15 座。

——清洁小流域项目，计划投资 1300 万元，用于改善小流域人居环境。

——坡耕地改造项目，计划投资 2000 万元，新增坡耕地 10000 亩。

加快公共绿地建设。按照建设国家级生态县的要求，高标准编制县域绿地系统规划，高质量建设县域绿化景观，打造多层次、多色彩、立体化的公共绿化体系，努力营造更加优美的生态环境。大力推进洛吉快速、310 国道等主要道路两侧生态景观廊道建设，充分发挥其美

化景观与生态修复功能。依托城关镇牛步河村、朝阳镇灋沟村打造牛步河森林公园，提升改造县城周边万亩环城防护林带。着力推进小浪底库区绿化工程建设，搞好黄河干流和小浪底水库山区生态体系建设。积极推进产业集聚区防护林建设，最大限度地减少工业污染。加快美好乡村城镇（社区）绿化工程建设，逐步建成分布合理、植物多样、景观优美的村庄绿化体系。

专栏 11-3 “十三五”公共绿化建设重点工程

生态景观廊道建设工程

建设范围：生态景观廊道建设工程范围是洛吉快速、新 310 国道等重点道路两侧。共涉及麻屯、朝阳、送庄、平乐、白鹤、城关 6 个镇。

规划任务：生态景观廊道建设工程总体规划任务 4100 亩，其中其中麻屯镇 800 亩，朝阳镇 900 亩，送庄镇 850 亩，平乐镇 860 亩，白鹤镇 590 亩，城关镇 100 亩。

小浪底库区绿化建设工程

建设范围：小浪底库区绿化工程涉及横水镇、小浪底镇、白鹤镇区域。

规划任务：小浪底库区绿化建设工程规划任务 40000 亩，其中横水镇 13000 亩，小浪底镇 17000 亩，白鹤镇 10000 亩。

美好乡村城镇（社区）绿化建设工程

建设范围：美好乡村城镇（社区）绿化建设工程结合新农村和环境卫生整治工作，涉及全县 10 个镇的新型农村社区。

规划任务：新型城镇（社区）绿化建设规划总任务 5000 亩。

工业防护林建设工程

建设范围：工业防护林建设范围主要是在华阳产业集聚区、空港产业集聚区、洛北现代服务业集聚区、洛阳循环经济产业园区、新城产业园区，涉及白鹤镇、麻屯镇、常袋镇、朝阳镇、平乐镇、送庄镇、城关镇。

规划任务：工业防护林建设工程规划总任务 4300 亩，其中麻屯镇 700 亩、常袋镇 300 亩、朝阳镇 500 亩，白鹤镇 1000 亩、平乐镇 500 亩、送

庄镇 500 亩、城关镇 800 亩。

牛步河森林公园建设工程

实施对我县环县城周边万亩环城防护林带进行提升改造，依托城关镇牛步河村、朝阳镇灋沟村打造牛步河森林公园，规划面积 3000 亩。

推动林业发展。不断加强森林抚育力度，强化对现有森林的经营管理，充分发挥森林的综合效益。到 2020 年，确保全县林地面积不低于 29344.06 公顷，森林面积不低于 20271 公顷，林木覆盖率力争达到 40%，林木绿化率达 35%以上，森林蓄积量要保持在 120 万立方米以上。积极推进林果种植，壮大孟津梨、薄皮核桃、小杂果、大粒樱桃等特色林果种植规模。以环市区苗木花卉基地建设为基础，大力发展观赏苗木和绿化植物。按照“林下种、地上养、林中游”全方位立体发展林业的新思路，推广各类林下高效种植、养殖、加工等模式，大力发展林下经济。力争到 2020 年，全县经济林总面积达 15 万亩，苗木花卉总规模达 8 万亩，完成育苗 3 万亩，林业总产值达到 15 亿元。

推进水土保持工程建设。以水土资源可持续利用为引领，大力推进水土保持工程建设，积极探索符合孟津实际的水生态文明发展模式。到 2020 年治理水土流失面积 75 平方公里、加固改造塘堰坝 15 座、新增坡耕地 10000 亩。

第十二章 大力推进开放体制建设 着力打造内陆发展高地

坚持“改革永远在路上”的理念，加快推进全面深化改革，把改革红利转化为经济发展的新动力。立足孟津资源禀赋和区位优势，找准对接点，突出重点，创新方法，高起点谋划、超常规运作，着力构建发展新机制，持续深入开展招商引资活动，全面提升招商引资的质量和水平，以深化改革和扩大开放推动县域经济快速发展。

第一节 全面深化改革

深化经济体制改革。完善政府预算体系，建立全面规范、公开透明的预算制度，改进年度预算控制方式，实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理。鼓励民营企业依法进入更多领域，鼓励非国有资本进入交通、城建、环保、水利、社会事业，养老与社区服务等领域。深化土地要素配置改革，探索工业用地弹性管理制度，积极推进农村土地经营权流转，构建城乡一体的建设用地交易市场、交易平台和“招拍挂”制度。

推进政府职能转变。深化行政管理体制改革，精简部门机构，实施公务员分类管理，继续落实简政放权，精简行政审批事项，简化行政审批程序。进一步转变政府职能，加快服务型政府建设，继续推进政企、政资、政事、政社分开，发挥企业、社会组织和中介机构作用，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。着力提高政府效能，全面落实一门受理、联审联批、多

证联办、政务公开、限时办结、责任追究等规章制度，简化办事程序，提高办事效率。

完善现代市场体系。深化市场在要素配置中的决定性作用，实行统一的市场准入制度，建立公开透明的市场规则，健全公平竞争保障机制，形成统一开放、竞争有序的市场体系。鼓励非国有资本进入城建、环保、社会事业等领域，重点在公共设施、环保设施等领域推广PPP模式。建立城乡一体的建设用地市场，在符合规划和用途管制前提下，允许农村集体经营性建设用地与国有土地同等入市。完善金融市场体系，发展普惠金融，着力加强对中小微企业、农村特别是贫困地区的金融服务。

完善现代企业制度。健全协调运转、有效制衡的公司法人治理结构，探索建立职业经理人制度。深化企业内部管理制度改革，重点加强企业人事制度、劳动用工制度、收入分配制度改革。探索建立企业管理者与核心骨干的长效激励与约束机制，探索股权、期权、岗位分红等激励方式，探索建立企业经营管理人员经营责任追究机制，健全财务审计、信息披露、延期支付、追索扣回等约束机制。

第二节 推进招商引资

创优发展环境。把优化发展投资环境作为招商引资工作的“第一引擎”，通过创造良好的发展环境，凝聚内力外力形成“加速度”。

——营造亲商安商的人文环境。加大对招商引资政策、措施的宣传力度和对投资经营者的宣传力度，积极引导全县形成鼓励创业、崇

尚创造、追求创新的人文环境，形成“人人都是形象员、人人都是宣传员、人人都是招商人”的共识，让孟津成为投资的热土、创业的宝地、生活的乐园。

——打造高效廉洁的政务环境。要进一步强化服务意识、转变工作作风、提高办事效率，加快推动服务型政府建设，努力营造高效廉洁的政务环境；以精简行政审批事项和行政事业性收费为突破口优化发展环境，有计划、分步骤地推进电子政务建设和网上审批服务；在用足用活现有政策的基础上，对投资者要求的优惠政策，可以在国家法律法规许可的范围内，采取一事一议的办法解决，努力创造良好条件，帮助解决实际困难。

——全力优化宽松的服务环境。要加快园区投资服务平台和企业服务中心建设，为入驻企业提供对接洽谈的便利条件；要完善创业资金支持平台，进一步拓宽创业融资渠道，充分创造条件，积极创造融资机会，着力破解项目推进资金瓶颈；要推行权力清单和责任清单制度，进一步优化行政审批程序，落实联审联批和一站式服务，不断创新服务方法，确保项目引得来、稳得住、能发展。

创新招商举措。紧密围绕“产业招商，链条招商”，完善以“政府为主导，以企业为主体”的投资促进体系，建立符合市场经济规律和国际惯例的招商引资运作机制，创新招商方式，拓宽招商渠道。

——强化产业招商。重点围绕“机器人及高端装备制造、新能源及新能源汽车、石化煤化两化融合、资源循环利用及节能环保、电子制造及信息服务、文化旅游、现代服务业、现代农业、城市建设”九

个产业，加强关联项目的谋划、包装、推介等全程服务，发挥好九个专业招商小组的作用，引进一批重大产业链项目，促进产业转型升级。力争“十三五”末，有150个亿元以上重大项目落地。

——瞄准延链补链。要立足现有的产业基础、配套条件和产业链的延伸方向，进行“补链”式招商。围绕华阳、空港两个省级产业集聚区和洛北现代服务业集聚区、洛阳循环经济园区、新城科技园、西霞院风景旅游区四个专业园区主导产业定位，以产业找项目、找关联企业，有的放矢、跟踪引进产业链配套项目，拓展引进产业链下游关联项目，不断完善、延伸产业链条，提升产业集聚区和专业园区的整体集聚效应，打造各具特色的产业招商平台，有效发挥承载集聚招商作用，实现错位发展。

——拓宽招商渠道。积极开展“网络招商、驻地招商、以商招商、亲情招商”等活动，拓宽招商渠道，创新招商方式。立足孟津资源优势，加强项目谋划和包装，通过孟津招商网和招商引资微信平台进行发布，着力提高网上传播和招商的质量及效果；积极承接“长三角、珠三角、环渤海、闽东南”的产业转移，开展驻地招商；鼓励外来客商招商，借助商会招商，广泛开展亲情招商，有效捕捉项目信息，带动更多的客商投资兴业。

——突出招大引强。按照“大项目、大企业、大产业”的思路，认真跟踪分析世界500强、国内500强跨国公司、央企、省属国企、上市企业、知名民营企业的战略扩张动向、投资趋向，找到双方合作的战略点和合作契机，做到“引进一个，带来一批；发展一个，辐射

一片”，力争“十三五”末，在我县投资的国内外 500 强企业达到 8 家，大型央企、行业知名企业投资我县 10 亿元以上重大项目达到 10 个。

第三节 扩大对外开放

扩大对外贸易。扩大优势机电产品和高新技术、高附加值产品出口。加强出口品牌建设，积极培育出口龙头企业，支持有实力的企业建立境外营销中心。大力发展加工贸易，鼓励我县企业融入国内大型出口企业的生产链和供应链，“十三五”期间实现累计外贸进出口总额达到 10 亿美元以上。鼓励企业扩大先进技术和关键设备的引进，扩大重要零部件及节能环保技术的引进，充分运用国外先进技术和资源，促进产业结构升级和优化。

发展劳务合作。认真开展对外劳务经营权、对外工程承包经营权资格的申报工作。引导有条件、有意愿的企业开展对外劳务经营，积极发展技术型、管理型、智能型的对外劳务合作。采用多种培训方式，加强劳务人员技能培训，着力提高劳动者素质，切实增强劳务人员自主择业的竞争力和自主创业能力。加强劳务合作指导，认真开展职业指导介绍，及时收集发布用工信息，详细考察用人单位，协调处理劳务纠纷，切实维护劳务人员权益，规范外派劳务市场。

加强区域合作。抓住“一带一路”建设、中原经济区建设的重大发展机遇，积极对接洛阳，发展配套产业，承接产业转移。加强与中原经济区其他城市的交流合作，明确在中原经济区中的角色分工，积

极创新区域分工合作机制，提高产业对接和经济互补，力争在工业、旅游业、现代服务业、基础设施建设等方面的合作发展取得显著成绩。着力加强区域科技合作，鼓励和引导各类企业开展技术合作，加强产学研联合基地建设，实现重大产业技术的突破和系统集成，加快科技创新步伐，不断提高区域经济竞争力。

第十三章 大力推进基础能力建设 着力提升区域支撑能力

坚持“突出重点、弥补短板、综合提升”工作要求，按照“适当超前、优化布局、配套成网、功能完善”的基本思路，规划建设一批具有基础性、支撑性、公共性和功能性的重大交通设施、水利设施和信息设施，积蓄区域发展后劲，全面支撑孟津社会经济发展。

第一节 加快现代交通体系建设

以“科学规划、适度超前、干支并举、提高等级、优化布局”为原则，以改善对外交通、优化区内交通、增强运输能力为重点，继续加大干线公路建设，全面提升乡村公路建设，加强公路、铁路、水运以及民航等多种交通方式的有效衔接，强化干线公路与农村公路、城市内外交通的有效对接。到 2020 年，建成以城际铁路、高速公路、快速通道、国道、省道和乡村公路为基础支撑，区际交通与区内交通有效衔接，布局合理、功能完善、高效便捷的现代化综合交通运输体系。

干线公路建设。以提高现有管养公路等级水平和服务水平为重点，继续推进并完成洛孟吉快速通道附属设施建设和国道 310 孟津段改线升级工程，积极推进县域内高速公路、国道、省道干线新建、改建和升级改造工程，加快推进洛济高速公路新建工程、国道 G208（原常付线）洛孟交界至黄河桥头改建工程、省道 S317（原 G207、X007）张凹至小浪底段改建工程、省道 S312 沿黄线（原 S314）孟偃交界至

G208（原 G207）段改建工程、寒水至孟新交界改扩建工程。

农村公路建设。以全面提升全县现有农村路网整体服务水平为目标，提升道路等级，完善路网结构，着力推进农村公路建设，到 2020 年新建改建农村公路 240 公里。升级改造县道白横路、王常路及部分乡道建设，做好打通崔白路至国道 310 道路前期工作，构建“安全、便捷、畅通”的农村公路交通网络。

交通场站建设。建设完成二级汽车客运站 2 个，包括新建县城新区二级客运站 1 个，改造升级县城汽车客运站 1 个（黄河路第一汽车站）。配套建设洛济城际铁路孟津站和城乡公共交通场站，建设城乡港湾站 136 个，开通孟津县城至主要镇区的公交线路，提高城际和城乡通勤便捷度。规划新建华阳产业集聚区汽车货运物流中心、洛阳空港产业集聚区汽车货运物流中心和一大物流园货运物流中心。面向水上旅游发展需求，建设西霞院水库二级旅游客运码头 1 个，升级改造黄河三道渡口，提高沿黄两岸交通的便捷性。

交通信息化建设。树立“智慧交通”理念，加快综合交通信息基础平台建设，建立交通信息管理和交通指挥控制系统，加强公路交通管理的信息化和智能化。充分利用网络平台、微信公众平台、微博平台推广公众出行信息服务，加强交通出行服务信息化。注重货物运输与物流服务的智能化，建设智慧物流交通系统。

专栏 13-1 “十三五”交通系统建设重大项目

干线公路建设：洛孟吉快速通道附属设施建设、国道 310 孟津段改线升级工程、洛济高速公路新建工程、国道 G208（原常付线）洛孟交界至黄河桥头改建工程、省道 S317（原 G207、X007）张凹至小浪底段改建工程、省道 S312 沿黄线（原 S314）偃孟交界至 G208（原 G207）段改建工程、寒水至孟新交界改扩建工程。

县城道路建设：河图东西延伸建设工程、太傅路、文公路污水建设工程、兴华路建设工程、太和路（白鹤西路）建设工程、慧林西路东段建设工程、英才路北段建设工程、汉魏大道（新城科技园）建设工程、会盟大道（新城科技园）建设工程、金谷路（新城科技园）建设工程、夏园路（新城科技园）建设工程、瀍河大道西连接建设工程、龙马路南段建设工程、伯乐路北段建设工程、长宁路南段建设工程、龙马路北段建设工程、黄河大道改造工程等。

产业集聚区道路建设：推进会小路改造项目、东环路、滨河大道东延和华阳大道东延项目，着力推进“两化”融合基地两纵两横道路建设以及道路绿化和亮化工程。全面完成洛北现代服务业集聚区 1 号路、2 号路和 3 号路（瀍河东段）建设工程。加快构建新城科技园“四纵七横”道路基础设施网络。

农村公路建设：新建改建农村公路 240 公里，包括县道 40 公里、乡道 50 公里、村道 150 公里。升级改造县道白横路、王常路及部分乡道建设，做好打通崔白路至国道 310 道路前期工作。

交通场站建设：新建（改造）城际铁路客运站 1 个、二级汽车客运站 2 个、建设城乡港湾站 136 个、规划新建货运物流中心 3 个（孟津华阳产业集聚区汽车货运物流中心，洛阳空港产业集聚区汽车货运物流中心及大一物流科技园区）、建设西霞院水库 1 个二级旅游客运码头。

第二节 加强水电基础设施建设

加强农业水利设施建设。以“巩固堤防工程、提升防洪能力、改善水体环境”为总体要求，强化中小河流综合治理，完成瀍河窑场至九泉水库段治理工程、金水河段治理工程。狠抓灌区配套设施建设，

继续推进黄河渠灌区水利骨干工程续建配套改造项目，全面推进小浪底南岸灌区、孟西灌区引水工程和丘陵地带节水灌溉工程建设，彻底解决中西部地区农业“水荒”问题。加强农用机井灌溉设施的有序利用，推进农田水利设施空间布局的均衡合理化。积极探索节水灌溉技术，大力推广低压管灌和滴管等节水灌溉技术。“十三五”期间治理中小河流 15 公里，改善灌溉面积 5 万亩，新增（含恢复）灌溉面积 3.3 万亩，发展节水灌溉面积 5 万亩，全面形成由灌区、水库、河道、机井等组成的复合型农田水利系统。

加强城乡供水设施建设。进一步推进全县农村饮水安全工程、城乡集中供水工程。加强城乡供水管网设施建设，改造一批陈旧落后的城乡供水设施，重点推进县城第三水厂建设、送庄镇、常袋镇等镇区集中供水中心建设。“十三五”期间，新打机井 148 眼，配套水泵 134 台、压力罐 92 个、消毒净化设施 54 套，铺设供水管网 58.41 万米，新建蓄水池 39 个，到 2020 年全县实现饮水水质达标率 100%，解决饮水不安全人口 8.5 万人，基本实现城乡集中供水全覆盖。

加强水利信息系统建设。加强防汛抗旱监测预警能力建设，提高雨情、汛情、旱情预报水平，着力推进县、镇、村三级抗旱服务组织建设，提升防洪抗旱预警监测体系。加强防汛抗旱决策指挥系统建设，实现监测预报与科学调度相结合、现场指挥与视频会议相结合，形成及时、有效的决策指挥和应急处置能力。推进水利行政管理部门的信息网络和网络服务系统建设，建设水务公司网上缴费系统、代收费系统，提升水利部门行政管理效率和社会服务水平。

加强电力供应设施建设。以全省县域示范电网为目标，坚持统一技术标准、强简有序发展、新建改造并举、统筹资金资源的规划思路，科学设计规划方案，全面建设结构合理、技术先进、经济高效的现代化配电网，不断提高电网对县域经济发展的支撑能力。到 2020 年，孟津供电区供电能力进一步提高，110 千伏容载比达到 1.7~1.9，35 千伏容载比达到 1.6~1.8，所有乡镇至少拥有 1 座 35 千伏及以上变电站，农村消除户均容量 1 千伏安以下台区，县城、农村户均配变容量分别达到 3、2 千伏安以上，35 千伏及以上变电站专网光缆覆盖率达到 100%。

第三节 推进信息网络系统建设

完善信息网络设施。加强城乡宽带网络基础设施建设，重点加快农村地区光缆扩容和网络线路改造，不断扩大网络覆盖率和接入能力，大力推动宽带网普及应用。重点推进“智慧孟津”建设，积极探索物联网应用技术，构建全县统一的物联网应用支撑平台，充分发挥信息化对社会管理、行政效能和经济发展的积极作用。全面加快第四代移动技术的推广应用，提升 4G 移动通讯的覆盖范围和信号质量。

“十三五”末全面实现城乡有线电视全覆盖，基本实现百兆家庭宽带接入能力和第四代移动通讯网络全覆盖。

深化信息网络应用。实施“互联网+”计划，积极推动互联网与产业融合发展，强化信息技术对传统产业改造升级推动作用，推动网络销售、网上支付、移动支付平台在商贸服务业中的应用，推进信息

技术在采购、销售、库存、配送等流通环节的融合渗透。建设公共信息服务平台，积极推进政务公开和网上办事，推动政府各部门实施网上协同办公，提高行政管理效率。推进民政、人口和计划生育、就业和社会保障、治安综合管理等社会事业信息化，实现公共服务智能化。

强化信息安全保障。坚持加强管理与技术保障并重，以基础信息网络为重点，做好信息安全保障工作，提高信息安全防护能力和抵御风险的能力。建立面向政府工作人员、面向企业、公众的安全认证体系，加大数字证书应用推广力度，推进电子签名、电子签章在政务系统中的应用。建立健全各种信息安全管理制度，完善安全预警机制和安全应急体系，提高处理突发性信息安全事件和安全防护的能力。

第四篇 实施保障与规划落实

第十四章 加强党的建设

完善党领导经济社会发展的工作机制体制。充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策的工作机制。落实党管干部原则，坚持“以干事创业为前提、凭业绩用干部”的用人导向，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部。完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动干部工作积极性、主动性、创造性。加强党的各级组织建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用。坚持全面从严治党，自觉践行“三严三实”，严明党的纪律，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，健全改进作风长效机制。发挥巡察监督利剑作用和派驻监督前哨作用，强化权力运行制约和监督，进一步形成干部清正、政府清廉、政治清明的良好政治生态。

运用法治思维和法治方式推动发展。全面落实依法治县各项部署，坚持依法执政，完善和实施党委依法决策机制，提高依法推动经济社会发展、管党治党的能力水平。加强依法行政，加快法治政府建设，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力。深化行政执法体制改革，推进服务型行政执法，落实行政执法责任制，实现政府活动全部纳入法治轨道。着力构建办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治良序。大力弘扬社会主义法治精神，增强全社会

遵法学法守法用法观念，推进多领域多层次依法治理，在全社会形成良好的法治氛围。

凝聚全面建成小康社会的强大合力。坚持党的领导、人民当家作主、依法治县有机统一，扩大社会主义民主，充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性。支持人大及其常委会依法履行职能，密切人大代表与人民群众的联系，发挥代表反映民意集中民智的作用，依法保障人民各项权益。支持政协按照宪法和章程履职尽责，加强经济社会重大问题和涉及群众切身利益问题的协商。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，最大限度的凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，广泛汇集各方面的智慧和力量。加强思想政治工作，**坚持物质文明和精神文明协调发展，开展丰富多彩的精神文明创建活动，推动精神文明创建工作，创新群众工作体制机制和方式方法，把各方面力量凝聚到推动孟津发展上来。**

第十五章 落实政策措施

用活用足国家、省、市各级政策，统筹完善孟津各项政策，为“十三五”规划实施提供政策保障和支持。

充分利用支持政策。基于近年来国家出台的相关扶持政策，大力宣传创业和就业的优惠政策，鼓励失业人员和大学生自主创业。帮助民营企业、中小企业充分利用国家制定的相关优惠政策，支持企业发展。对于国家支持的重点行业，认真负责地宣传相应的政策措施，在

政策实施过程中给予力所能及的帮助。

优化财政支出结构。加大财政资金整合力度，优化财政支出结构，将公共财政着力用于社会事业和公共服务建设上。向社会事业发展的薄弱环节倾斜，向扩大就业、完善社会保障体系和改善困难群众生活等方面倾斜。

落实科技创新扶持政策。推动形成一体化、规范化的科技奖励政策，打造科技创新政策支撑平台。切实加强知识产权保护工作，完善专利工作体系，帮助企业解决专利纠纷问题。积极开展孟津县专利信息库建设，方便企业高效利用专利，促进科技成果转化。

第十六章 强化组织保障

强化组织落实。规划的主要指标任务要分解落实到各镇区和县直相关部门，各牵头单位要将相关目标、指标和主要任务进一步分解到年度，纳入年度工作计划，明确进度要求及具体政策，确保规划目标任务有计划、按步骤得到落实，定期督促检查，加强跟踪问效。加强审计监督，确保各项任务顺利实施。

促进规划衔接。促进本规划与省、市“十三五”规划有效对接，在约束性目标、产业定位、空间功能、基础设施建设等方面加强与上级规划的衔接，顺应国家、省、市发展战略导向，主动融入大的发展格局。加强与县域城镇体系规划、土地利用规划、镇区规划的衔接，确保其他规划与“十三五”规划的有效统一，在发展空间上协调，在时间安排上有序，提高执行规划的科学性和有效性。以“十三五”规

划为统领，加快编制农业、工业、交通、社会发展等专项规划，完善规划体系，将规划确定的目标细化分解，将规划的任务具体落实，促进各项事业协调发展。

建立动态调整机制。完善中期评估，由县发展改革委对“十三五”规划实施情况开展中期评估，形成评估报告上报县政府，并提请县人大常委会审议，如需对规划进行修订，由县政府提出修订方案，提请县人民代表大会常务委员会批准。分步、量化实施，促进国民经济和社会发展年度计划与本规划的衔接，对本规划主要约束性指标和预期性指标分年度设置完成目标，撰写年度报告并提请县人民代表大会审议，监督本规划的目标任务保质保量按时完成，年度报告要充分体现本规划的发展重点和主要任务，分析本规划的实施进度，尤其是约束性指标完成情况。

加强宣传引导。完善信息公开制度，及时公布规划纲要、年度发展计划、专项规划等信息，广泛宣传，引导市场，增强发展预期，形成大家关心、自觉融入规划的氛围。推进社会参与，在规划制订、修改和实施的各个环节，采取电视、报纸、网络、宣传栏等多种形式，向社会介绍、释义规划的内容和实施情况，发挥人大代表、政协委员联系广泛优势，听取他们的意见建议，畅通公众参与、意见表达、监督机制。